

温州市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

2021年2月

目 录

第一章 开启现代化建设新征程	(1)
第一节 发展回顾.....	(1)
第二节 面临环境.....	(5)
第三节 指导思想.....	(8)
第四节 奋斗目标.....	(9)
第五节 战略重点.....	(15)
第二章 建设高水平创新型城市	(18)
第一节 搭建高能级创新平台体系.....	(18)
第二节 全面提升自主创新能力.....	(21)
第三节 优化十联动创新创业生态.....	(23)
第四节 建设人才生态最优市.....	(25)
第三章 构建高质量现代产业体系	(28)
第一节 全面提升制造业产业链现代化水平.....	(28)
第二节 培育打造“5+5”万亿产业集群.....	(30)
第三节 加快现代服务业高质量发展.....	(34)
第四节 构建高水平现代化产业平台体系.....	(36)
第四章 加快建设数字强市	(39)
第一节 实施数字经济“一号工程”2.0版.....	(39)

第二节	培育数字贸易发展高地.....	(41)
第三节	打造数字社会新图景.....	(42)
第四节	推进党政机关整体智治.....	(43)
第五节	深化数字生态建设.....	(44)
第五章	增强畅通国内大循环的功能.....	(46)
第一节	畅通市场和要素循环.....	(46)
第二节	全面促进消费.....	(48)
第三节	更好发挥有效投资的支撑作用.....	(49)
第六章	建设国内国际双循环的战略枢纽.....	(51)
第一节	打造长三角联动闽台赣的桥头堡.....	(51)
第二节	建设中国(温州)华商华侨综合发展先行区.....	(53)
第三节	全面提升开放型经济发展水平.....	(55)
第四节	探索制度型开放温州样本.....	(56)
第七章	打造市场化改革示范样板.....	(58)
第一节	深化创建新时代“两个健康”先行区.....	(58)
第二节	构建高标准市场体系.....	(60)
第三节	完善现代地方财税金融体制.....	(61)
第四节	加快政府职能转变.....	(62)
第八章	提升温州都市区发展水平.....	(64)
第一节	推进市域国土空间治理现代化.....	(64)

第二节	构建“一主一副两极多节点”都市区格局	(66)
第三节	做强都市区主中心	(68)
第四节	全面提升城市功能品质	(72)
第五节	增强温州都市区辐射力和影响力	(74)
第九章	深入实施乡村振兴战略	(75)
第一节	构建乡村产业高质量发展体系	(75)
第二节	建设新时代美丽乡村	(76)
第三节	大力推动城乡融合改革	(78)
第十章	促进陆海统筹和区域协调发展	(80)
第一节	加快建设海洋经济强市	(80)
第二节	推进以人为核心的新型城镇化	(81)
第三节	推动山区跨越式高质量发展	(82)
第十一章	构筑功能性枢纽型网络化基础设施体系	(84)
第一节	建设全国性综合交通枢纽城市	(84)
第二节	推进能源和水利体系现代化	(87)
第三节	提升市政公用设施现代化水平	(89)
第四节	构建高质量现代化新型基础设施体系	(91)
第十二章	建设新时代文化温州	(93)
第一节	全面提高社会文明程度	(93)
第二节	让公共文化服务走进千家万户	(94)

第三节	不断激发文化创新创造活力.....	(96)
第四节	扩大城市文化影响力.....	(97)
第十三章	建设绿色低碳美丽温州.....	(100)
第一节	筑牢高质量发展生态屏障.....	(100)
第二节	全面构建绿色发展体系.....	(101)
第三节	持续巩固污染防治攻坚成果.....	(104)
第四节	完善生态文明制度体系.....	(105)
第十四章	加快教育和卫生健康现代化.....	(107)
第一节	打响“学在温州”品牌.....	(107)
第二节	深化健康温州建设.....	(109)
第三节	打造“幸福颐养”家园.....	(111)
第十五章	持续提升人民获得感幸福感.....	(114)
第一节	推进更充分更高质量就业.....	(114)
第二节	着力提高城乡居民收入.....	(114)
第三节	健全多层次社会保障体系.....	(115)
第四节	全面促进人口均衡发展.....	(117)
第十六章	建设更高水平的平安温州.....	(119)
第一节	坚决捍卫政治安全.....	(119)
第二节	切实维护经济金融安全.....	(119)
第三节	保障人民群众生命安全.....	(120)

第四节	维护社会稳定和安全.....	(121)
第十七章	深化法治温州和清廉温州建设.....	(124)
第一节	发展社会主义民主政治.....	(124)
第二节	全面推进依法治理.....	(124)
第三节	推动建设更高水平的清廉温州.....	(126)
第十八章	强化规划实施保障	(128)
第一节	坚持党的领导核心作用	(128)
第二节	发挥发展规划的战略导向作用	(128)
第三节	健全实施和评估机制	(129)
第四节	强化“六重”支撑	(129)
附件	温州市“十四五”规划纲要“六重”清单（另附）	

“十四五”时期（2021-2025年），是温州市高水平全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，也是为浙江省忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”、争创社会主义现代化先行省作出温州贡献的关键五年。温州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共温州市委关于制定温州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，主要阐明全市经济社会发展的战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是政府全面正确履行职责的重要依据，是全市人民的共同愿景。

第一章 开启现代化建设新征程

第一节 发展回顾

“十三五”时期是温州改革发展进程中极不平凡的五年。面对中美贸易摩擦和新冠肺炎疫情冲击，全市上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面落实中央和省委省政府各项决策部署，忠实践行“八八战略”，紧紧围绕“1161”工作主题主线，全力打好推动高质量发展的系列组合拳。“十三五”规划主要目标任务较好完成，高水平全面建成小康社会取得决定性成就，为开启高水平现代化建设新征程奠定了坚实基础。

综合实力再上台阶。2020年全市实现地区生产总值6871

亿元，“十三五”年均增长 7.2%，与 2010 年相比提前两年实现翻一番；人均生产总值 73000 元；财政总收入 962.5 亿元，其中一般公共预算收入 602 亿元。经济总量迈入全国城市 30 强，温州城市品牌价值进入全国 20 强。

发展动能显著增强。产业结构进一步优化，服务业增加值占生产总值比重达 56.4%。“5+5”产业培育成效明显，传统制造业改造提升指数、数字经济发展综合评价指数均居全省第二。科技创新能力不断提升，系统构建“一区一廊一会一室”创新格局，全社会研发经费支出占生产总值比重达 2.2%左右，规上工业企业研发机构设置率、研发活动覆盖率、研发强度均居全省第一。

城乡面貌精彩蝶变。基础设施投入持续加大，“大建大美”“大干交通”取得实效，城市功能配套不断完善，功能品质有力提升，功能集聚效应显著增强。获批建设国家海洋经济发展示范区，陆海联动空间格局不断优化。乡村振兴“两带”建设深入推进，扶贫攻坚“五排查五清零”全面完成，城乡居民收入比缩小至 1.96。新型城市化有序推进，常住人口城市化率达 71%。

生态环境持续改善。生态文明示范创建行动取得显著成效，水、气等质量指标和主要污染物排放削减率超额完成“十三五”规划目标。市区空气质量优良天数比率达到 97%，入选中国气候宜居城市，创成全国水生态文明城市，绿色发展指数居全省第 2 位。

民生福祉全面增进。持续加大民生投入，社会保障能力持续

增强，基本公共服务均等化提质扩面，重视办好教育、医疗、住房、就业、文化、体育、食品安全、社会福利等领域民生实事，人民群众的满意度、获得感不断增强，连续两年入选中国最具幸福感城市。“平安温州”“法治温州”“信用温州”建设深入推进，获批全国市域社会治理现代化试点城市，创成全国社会信用体系建设示范城市，荣膺全国双拥模范城“五连冠”。

改革开放多点突破。“最多跑一次”改革向纵深推进，新时代“两个健康”先行区创出温州样本，在万家民营企业评营商环境中名列全国第6。龙港成功撤镇设市，成为我国新型城镇化改革标志性事件。内外开放进一步扩大，密集获批温州市场采购贸易方式试点、中国（温州）跨境电商综合试验区、中国（浙江）自贸区温州联动创新区、温州综合保税区、中国（温州）华商华侨综合发展先行区等平台，跻身长三角一体化发展中心区城市。

五年来，全市上下始终坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心，坚定不移贯彻新发展理念，坚持“稳企业、增动能、惠民生、促改革、保平安”多措并举，有效克服了疫情突发影响等重大挑战，为经济社会平稳健康发展提供了坚强有力的保障。

同时应清醒看到，经济社会发展仍存在一些亟待解决的问题。特别是：中心城区首位度和综合能级不够高，城乡区域发展依然不够平衡；全社会研发投入强度相对不足，科技创新支撑高质量发展的动能不够强劲；产业基础高级化、产业链现代化水平有待提升，战略性新兴产业发展相对滞后；基层基础较为薄弱，

生态环保、民生保障等领域仍存在不少短板弱项，防范化解各类风险的任务仍然十分艰巨。

“十三五”规划经济社会主要指标完成情况表

序号	指标名称		单位	规划目标		完成情况		指标属性
				2020年	年均增长[累计提高]	2020年	年均增长[累计提高]	
1	全市生产总值		亿元	6600	7%以上	6871	7.2%	预期性
2	人均生产总值		元	72000	7%	73000	7%	预期性
3	财政收入	财政总收入	亿元	950	7%	962.5	7.3%	预期性
		一般公共预算收入	亿元	565	7%	602	8.4%	预期性
4	固定资产投资		亿元	5560	10%左右	-	9.6%	预期性
5	服务业增加值占生产总值比重		%	55	[3.2]	56.4	[4.6]	预期性
6	高新技术产业增加值占规上工业增加值比重		%	42	[5.2]	60.9	[24.1]	预期性
7	研究与试验发展经费支出相当于生产总值比重		%	2.3	-	2.2左右	-	预期性
8	发明专利授权量		件	3000	10.7%	7190	31.9%	预期性
9	全员劳动生产率		万元/人	12	8.1%	12	8.1%	预期性
10	城市化率	常住人口城市化率	%	70左右	[2]	71	[3]	预期性
		户籍人口城市化率	%	55	[5.1]	见备注3	[17.2]	约束性
11	城区公共交通出行分担率		%	35	[5]	35	[5]	预期性
12	常住居民人均可支配收入	城乡居民	元	55000	7.5%	54025	6.0%	预期性
		城镇	元	65000	7.5%左右	63481	5.4%	预期性
		农村	元	32500	7.5%以上	32428	6.6%	预期性
13	互联网普及率		%	85	[20]	85	[20]	预期性
14	万元生产总值能耗		吨标准煤	省下达[-15.5%]		-	[-15.5%]	约束性
15	非化石能源占一次能源消费比重		%	12	[4]	12.2	[4.2]	约束性
16	万元生产总值用水量		立方米	省下达[-23%]		23.9	[-42%]	约束性
17	耕地保有量		万亩	348.35	-	364.52	-	约束性
18	万元生产总值耗地量		平方米	22.2	-	17.4	-	约束性
19	万元生产总值二氧化碳排放量		万吨	完成省下达目标		已完成（见备注4）		约束性
20	主要污染物排放削减率	化学需氧量	%	省下达[-20.1]		完成省下达目标	[-28]	约束性
		二氧化硫	%	省下达[-15]		完成省下达目标	[-28]	约束性
		氨氮	%	省下达[-16.6]		完成省下达目标	[-28]	约束性
		氮氧化物	%	省下达[-15]		完成省下达目标	[-17]	约束性

序号	指标名称		单位	规划目标		完成情况		指标属性
				2020年	年均增长[累计提高]	2020年	年均增长[累计提高]	
21	空气质量	市区细颗粒物(PM _{2.5})平均浓度	微克/立方米	≤40	-	25	-	约束性
		市区空气质量优良天数比率	%	>87	[1.3]	97	[11.3]	约束性
22	省控断面 I—III类水质比例		%	75	[15]	87.5	[19.5]	约束性
23	森林增长	森林覆盖率	%	>62	[2]	62左右	-	约束性
		林木蓄积量	万立方米	3400	[600]	4000以上	[1200]	约束性
24	外贸进出口	货物贸易出口	亿美元/亿元	198.5(亿美元)	3%	1878.1(亿元)	12.1%	预期性
		服务贸易出口	亿美元/亿元	54(亿美元)	10%	见备注5	-	预期性
		外贸进口	亿美元/亿元	30.2(亿美元)	5%	311.6(亿元)	16.2%	预期性
25	实际利用外资		亿美元	-	[20]	3.27	[22.3]	预期性
26	集装箱吞吐量		万标箱	100	12.3%	101.1	12.5%	预期性
27	航空旅客吞吐量		万人	1200	10%	1229(2019)		预期性
28	城镇新增就业人数		万人	-	[42.5]	14.2	[62]	预期性
29	新增劳动力平均受教育年限		年	-	[0.5]	-	[0.86]	约束性
30	每千人口执业(助理)医师数		人	3.5	[0.9]	3.35	[0.69]	预期性
31	每百名老人养老机构床位数		张	6	[1.7]	6	[1.7]	预期性
32	人均预期寿命		年	81.5	[0.85]	81.82	[1.17]	预期性
33	城镇保障性安居工程		万套	-	[10]	0.33	[20.32]	约束性
34	亿元生产总值生产安全事故死亡率		%	0.067	-	0.016	-	约束性

注：1.完成情况有关数值为初步统计数或预计数；[]为五年累计数；全市生产总值、人均生产总值、城乡居民人均可支配收入绝对值按现价计算、增幅按可比价计算。
2.人均生产总值、城乡居民收入按年平均常住人口计算，每千人口执业（助理）医师数按常住人口计算，每百名老人养老机构床位数按户籍人口计算。
3.户籍人口城市化率 2020 年完成值作口径调整。
4.单位 GDP 二氧化碳排放降幅省下达目标为五年下降 18%，已完成省下达目标。
5.服务贸易出口未公布数据。
6.2020 年实际利用外资调整为商务部口径。
7.航空旅客吞吐量 2019 年已提前完成规划目标，2020 年受疫情影响数据下滑，但在全国机场排位仍稳中有升。
8.每百名老人养老机构床位数统计口径包括农村老人公寓和社区居家床位。

第二节 面临环境

当前和今后一个时期，中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局同步交织、相互激荡。我国发展仍处于重要

战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

从全球看，世界百年未有之大变局进入加速演变期。新一轮科技革命和产业变革深入发展，“万物互联”的数字化时代到来，孕育着产业链创新链价值链重塑的重大机遇。国际力量对比深刻调整，和平和发展仍然是时代主题。RCEP 协定签署，中欧投资协定谈判完成，中国在国际经贸合作中的影响力与日俱增。同时国际环境不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，大大增加了我市扩大开放的复杂性。

从国内看，我国已转向高质量发展新阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成。同时发展不平衡不充分问题仍然突出，生产、分配、流通、消费各环节存在诸多难点和堵点，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，人口老龄化问题加剧，社会转型进入矛盾多发期，给我市新一轮发展带来新的挑战。

从区域和省内看，长三角区域一体化发展上升为国家战略，长江经济带发展战略深入实施，浙江省深入推进“一带一路”枢纽建设和大湾区大花园大通道大都市区建设，努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口，争创社会主义

现代化先行省，为温州全面融入国家重大战略布局带来新的机遇。同时新一轮城市洗牌和分化加剧，优势资源向头部城市集中的趋势愈加明显，我市面临更加激烈的区域竞争和城市竞争。

从温州自身看，“十四五”时期将处于人均生产总值从 10000 美元向 15000 美元跨越的阶段，这一阶段主要呈现以下特征：

——**新旧动能转换的提速期。**落后产能逐步出清，智能化改造、数字化转型全面深化，先进制造业和现代服务业深度融合，不断催生新技术新产业新业态新模式。制造业结构向技术创新驱动型加快转变。

——**新发展格局构建的窗口期。**内外贸融合发展加速，新消费新投资新供给不断孕育，经济发展更注重强大国内市场支撑，国内需求特别是消费需求的主引擎作用持续提升，更加顺畅高效的产业循环、市场循环、经济社会循环加快形成。

——**都市能级跃升的关键期。**城市和产业空间加快重组，城市化重心进一步转向中心城市赋能升级，城市空间形态向都市区经济、湾区经济演变，都市区协同融合、城乡融合发展进入全面加速期，以人为核心的新型城镇化格局加快构建。

——**改革系统集成的深化期。**政府、经济、社会等领域一批重量级改革试点全面推进，改革向数字化、市场化、集成化方向深化拓展，以深化改革驱动民营经济创新发展的综合集成效应不断显现，统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系加快建立。

——市域现代治理的迭代期。人均生产总值向高收入经济体水平迈进，人民群众对安定和谐幸福生活的诉求更加强烈，公共服务补短增效全面推进，市域治理社会化智能化法治化专业化水平不断提升，共建共治共享的基本格局加快确立。

面向“十四五”和今后一个时期，要胸怀“两个大局”，增强机遇意识和风险意识，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识新发展阶段的新特征新要求，准确把握民营经济、山海资源、内外温州人、改革先发等特色优势，保持战略定力，办好温州的事，锚定“五大新坐标”奋勇前行，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第三节 指导思想

“十四五”时期温州经济社会发展的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实省委省政府和市委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚定扛起忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的政治使命，主动服务和融入新发展格局，

全力建设东南沿海区域中心城市、全国性综合交通枢纽城市、全国民营经济示范城市、改革开放标杆城市、生态宜居幸福城市，全力构筑科创高地、文化高地、教育高地、医疗高地、新消费高地，全力打造综合实力和竞争力显著增强的全省第三极，全力建好具有鲜明温州特质的长三角南大门，奋力续写好新时代温州创新史，争创社会主义现代化先行市。

第四节 奋斗目标

温州“十四五”发展总体目标是：以加快建设“五城五高地”为重要支撑，全力“做强第三极、建好南大门”，奋力“续写创新史、争创先行市”，力争迈上万亿级地区生产总值、千亿级地方财政收入、千万级常住人口、百万级新增人才的发展新台阶。具体目标是：

——综合实力显著增强。在质量效益明显提升的基础上保持经济持续健康较快发展，实现一批“十百千万”上台阶指标。地区生产总值、人均生产总值分别突破1万亿元、10万元，一般公共预算收入力争达到1000亿元，经济综合实力稳居全国城市30强和长三角中心区城市10强，并力争排名前移。常住人口力争达到1000万人，新引育人才100万人，市内外市场主体突破200万家。货物贸易进出口额、社会消费品零售总额分别突破3000亿元、5000亿元，五年累计完成重大项目投资1万亿元以上，努力打造国内大循环的战略节点和国内国际双循环的战

略枢纽，全省第三极地位进一步得到巩固和提升。

——**转型升级全面突破**。产业基础高级化、产业链现代化水平显著提升，“5+5”产业支撑更加有力，初步建成具有全球竞争力的先进制造业基地，制造业增加值占 GDP 比重提升至 33%，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 10%左右。高水平创新型城市和人才强市建设取得重大突破，“一区一廊一会一室”创新格局加速形成，全社会研发经费支出占 GDP 比重达到 3.0%左右，自创区十大关键性指标实现“五倍增五提升”，涌现出一大批具有核心竞争力的创新型领军企业、人才和团队，初步建成国内一流的生命健康产业创新中心、智能装备产业创新中心。

——**中心城市快速崛起**。现代综合交通运输体系更加完善，全国性综合交通枢纽基本建成。都市区协同融合加速，行政区划调整取得实质进展，加快构建“一主一副两极多节点”的都市发展新格局，中心城区首位度和辐射力大幅增强，温州在全省四大都市区中的地位进一步提升。城乡融合发展体制机制更加健全，山区跨越式高质量发展取得新的重大成效，以人为核心的城镇化质量明显提高，常住人口城镇化率达 75%。

——**改革开放纵深推进**。以数字化改革牵引全面深化改革，新时代“两个健康”先行区创建形成示范，“放管服”改革持续深化，区域营商环境达到国内一流水平，民营企业活力和创造力充分迸发。全市域全方位融入长三角一体化发展取得重大突破，中国（温州）华商华侨综合发展先行区基本建成，内外

开放的广度和深度得到新的拓展，高水平内外开放格局基本形成。

——**美丽温州加快建设。**“两山”转化通道不断拓宽，绿色产业发展、资源能源利用效率、清洁能源发展位居全国前列，率先基本建成美丽大花园示范区。能源、水资源消耗强度有效控制，碳排放争取实现率先达峰，细颗粒物和臭氧浓度实现“双控双减”，基本建成全域“无废城市”，地表水省控及以上断面达到或好于Ⅲ类水体比例超过 92%，城市空气质量优良天数比率保持全省前列，实现天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新。

——**民生福祉大幅跃升。**居民人均收入增长与经济增长基本同步，城乡居民收入差距持续缩小，实现更加充分更高质量的就业，覆盖城乡居民高水平公共服务体系更趋完善，教育、医疗、社保、养老、文化、体育等各项社会事业蓬勃发展，人民全生命周期需求普遍得到更高水平满足，获得感幸福感安全感持续增强。五年新增城镇就业 45 万人，城乡居民收入比缩小到 1.9 左右，人均预期寿命达到 82 岁。

——**先进文化繁荣发展。**社会主义核心价值观深入人心，新时代温州人精神持续激扬，内外温州人文化认同和奋斗动力显著增强。文化事业和文化产业加快发展，公共文化服务体系更加健全，文化及相关产业增加值达 630 亿元。全社会文明程度显著提高，人民精神文化生活愈加丰富。瓯江山水诗路文化带建设成效显著，绘就新时代“江山胜览图”，瓯越优秀文化得到大力弘扬，形成具有国际气质、温州特质、诗画品质的文

化温州新格局。

——市域治理形成示范。党政机关治理体系和治理能力现代化不断推进，利民为本、法治为基、整体智治、高效协同的现代政府初步建成，依申请政务服务办件“一网通办”率超过90%。“法治温州”“平安温州”“信用温州”建设取得显著成效，各领域法治化治理水平明显提高，常态化跻身全省平安建设第一梯队，社会信用体系建设保持全国领先，共建共治共享的社会治理格局基本形成，社会持续保持和谐稳定的良好局面。

“十四五”规划经济社会发展主要指标表

序号	指标名称	单位	2020年 基数	2025年 目标	年均增长 [累计提高]	指标 属性
1	地区生产总值	亿元	6871	10000	6.5%	预期性
2	人均生产总值	元	73000	100000	5.3%	预期性
3	一般公共预算收入	亿元	602	力争 1000	10.7%	预期性
4	社会消费品零售总额	亿元	3497.8	5000	7.4%	预期性
5	制造业增加值占 GDP 比重	%	31	33	-	预期性
6	常住人口城镇化率	%	71	75	-	预期性
7	全员劳动生产率	万元/人	12	18	8.4%	预期性
8	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	2.2 左右	3.0 左右	-	预期性
9	新引育人才数	万人	-	-	[100]	预期性
10	每万人高价值发明专利拥有量	件	3.6	9.7	22%	预期性
11	数字经济增加值占 GDP 比重，其中：数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	47.3	65	[17.7]	预期性
			7.1	10 左右	-	预期性
12	战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重	%	26.4	32	-	预期性
13	货物贸易进出口额	亿元	2189.7	3000	6.5%	预期性
14	服务贸易进出口额	亿元	83.4	106	5%	预期性
15	实际使用外资额	亿美元	3.27	-	[20]	预期性
16	依申请政务服务办件“一网通办”率	%	81.6	90 以上	[8.4]	约束性
17	综合行政执法事项占比	%	-	省下目标		约束性
18	单位 GDP 能耗降低	%	-	省下目标		约束性

序号	指标名称		单位	2020年 基数	2025年 目标	年均增长 [累计提高]	指标 属性
19	单位 GDP 二氧化碳排放降低		%	-	省下目标		约束性
20	万元 GDP 用水量降低		%	-	-	[15]	约束性
21	空气质量	城市空气质量优良天数比率	%	97	省下目标		约束性
		城市细颗粒物 (PM _{2.5}) 平均浓度	微克/立方米	25	27 以下	-	约束性
22	地表水省控及以上断面达到或好于 III 类水体比例		%	87.5	92 以上	-	约束性
23	森林覆盖率		%	62 左右	62 左右	-	约束性
24	全市人均公园绿地面积		平方米	13	14.5	-	约束性
25	常住居民人均可支配收入	全体	元	54025	77000	7.3%	预期性
		城镇	元	63481	89700	7.2%	预期性
		农村	元	32428	47200	7.8%	预期性
26	城镇新增就业人数		万人	14.2	-	[45]	预期性
27	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数		个	2.0	4.5	[2.5]	预期性
28	劳动年龄人口平均受教育年限		年	10.2	11.3	-	约束性
29	每千人口拥有执业 (助理) 医师数		人	3.35	4.1	[0.75]	预期性
30	每千人口拥有医疗机构床位数		张	4.67	6	-	预期性
31	基本养老保险参保人数		万人	584	599	[15]	预期性
32	每万老年人口拥有持证养老护理员数		人	15	25	-	预期性
33	儿童青少年总体近视率降低		%	-	-	[5]	约束性
34	中心城区高峰时段行车速率提高		%	-	-	[3]	预期性
35	人均体育场地面积		平方米	2.3	2.6	-	预期性
36	人均预期寿命		岁	81.82	82	-	预期性
37	文化及相关产业增加值		亿元	390	630	10%	预期性
38	居民综合阅读率		%	91 左右	92.5	-	预期性
39	粮食综合生产能力		万吨	176.5	176.5	-	约束性
40	亿元 GDP 生产安全事故死亡率		人/亿元	0.016	0.011	-	约束性
41	煤炭石油天然气储存能力		万吨标煤	151	420	-	预期性

注:1.2020 年数值为初步统计数或预计数; []为五年累计数。
2.地区生产总值、人均生产总值按现价计算, 速度按可比价计算。
3.常住居民人均可支配收入绝对值、速度均按现价计算。
4.除基本养老保险参保人数、每万老年人口拥有持证养老护理员数、人均预期寿命为户籍口径外, 其余人均指标均为常住人口口径。
5.2020 年我市空气质量改善幅度明显高于往年, 考虑到空气质量高位改善难度加大, 且存在一定波动, 城市细颗粒物 (PM_{2.5}) 平均浓度指标的 2025 年目标设置以“十三五”平均值 (31.8 微克/立方米) 为基数测算确定。

根据第二个百年奋斗目标的阶段安排，要在全面完成“十四五”发展目标的基础上，继续朝着现代化第一阶段的远景目标奋进。到**2035**年，地区生产总值、人均生产总值、居民人均可支配收入比**2020**年“翻一番”以上，“六个浙江”建设在温州全面落实并充分体现，温州成为忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的排头兵，基本实现高水平社会主义现代化。全面现代化的综合发展体系基本构建，经济社会各领域制度体制机制更加完善，经济实力、创新实力、综合竞争力大幅跃升，地区生产总值、人均生产总值分别突破1.7万亿元、16万元，达到发达经济体水平，常住人口城镇化率达到80%，成为名副其实的东南沿海区域中心城市；高水平建成整体智治、唯实惟先的现代政府，市域治理体系和治理能力现代化水平全国领先，“平安温州”“法治温州”建设达到更高水平，社会充满活力又和谐有序；文化软实力和竞争力显著增强，国民素质和社会文明达到新高度，温州特色文化成为中华文化的重要板块；城乡居民生活水平大幅提高，居民人均可支配收入超过11万元，高水平公共服务体系更加完备，全市人民共同富裕迈出更加坚实步伐；生态文明理念更加深入人心，城乡生态环境水平全国一流，高质量建成美丽中国先行示范区；党的领导高效执行体系全面形成，全面从严治党持续深入推进，“清廉温州”加快建成，政治生态更加山清水秀。

第五节 战略重点

突出战略融入、内外统筹、改革探路、创新制胜、安全发展、普惠共享的基本要求，重点把握以下关键发力点：

——**融合式创新**。围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，推动科技与经济紧密结合。全力加速“一区一廊一会一室”创新资源布局，在创新平台上提能造峰，在创新主体上倍增提质，在创新生态上争创一流，系统构建“产学研用金、才政介美云”十联动创新创业生态系统，推动“百万人才聚温州”，打造大众创业万众创新升级版，加快形成以创新为主引擎，以“两化”“两业”融合为主动力，以“5+5”万亿产业为主支撑的高质量产业体系，基本形成国际先进、安全可控的产业基础。

——**数字化引领**。以数字革命、智能革命重塑生产生活方式，推进整体性转变、全方位赋能，打造最聪明的城市。实施新基建“十大行动”，适度超前部署新型基础设施，构筑数字时代的关键基石。实施数字经济“一号工程”2.0版，全面推进数字产业化、产业数字化，建设全国数字产业创新发展示范区。实施数字生活新服务行动，推行“吃住行游购娱”全链条数字化服务，建成数字生活新服务示范区。加强公共服务数字化转型，做强全域感知、精密智治的城市大脑体系，探索打造数字孪生城市。

——**市场化改革**。坚持和深化市场化改革取向，坚定不移提升和发展“温州模式”，让民营企业创造活力竞相迸发，为民营企业健康成长营造最优环境。深化三大标志类改革项目，推进十大牵引类改革试点，打响一批特色类改革品牌，推动“两个健康”先行区探索由多点突破向系统集成深化拓展，打造全国民营经济示范城市、中国营商环境标杆城市，企业全生命周期等量化指标走在全国前列。

——**首位度提升**。更大力度实施中心城市赋能升级行动，以大罗山为中心优化城市空间形态，推进都市区主中心“东拓、西优、南联、北跨”，健全都市区协同融合发展机制，提升中心城区首位度和竞争力。全域深化城市有机更新，全面推进公共服务补短增效，系统推进未来社区、未来城区、未来乡村等建设，打造品质城市、未来城市、韧性城市和幸福都市。深化温台民营经济协同发展，推进浙南闽东合作发展区和浙皖闽赣国家生态旅游协作区共建，增强以温州都市区为核心的浙南闽东赣东都市圈发展能级。

——**枢纽化联动**。推进海港陆港空港信息港“四港联动”，干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通“四铁联通”，高速公路、干线公路、快速道路“三网融合”，全力打造开放畅达高效领先的全国性综合交通枢纽城市，实现对外交通互联互通、多向辐射，对内交通无缝衔接、效能提升。全面推进机场、高铁与轨道站点建设，建成一批多式联运、站城一体的综合

交通枢纽，打造轨道上的都市区。大力推进临空经济区、临港经济区、高铁新城与轨道交通 TOD 开发，培育枢纽经济新增长极。

——**制度型开放**。推动从商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变，在民营经济制度型开放领域先行探索、率先示范，加快打造接轨国际的市场规则体系，率先形成一批有影响力的“温州规则”“温州标准”。高水平建设中国（温州）华商华侨综合发展先行区，力争取得更多可复制推广的制度创新成果。推进自贸区温州联动创新区、综合保税区、跨境电商综试区等协同联动创新，不断提升双向投资与贸易自由化、便利化水平，为“高质量引进来”和“高水平走出去”提供温州样板。

——**系统性治理**。坚持系统观念，加快推进党政机关治理体系和治理能力现代化，构建党建统领的整体智治体系，建设整体智治、唯实惟先的现代政府。健全完善党领导经济社会发展的体制机制，构建市区县一体、部门间协作、政银企社联动的协同高效运转机制。提升基层社会治理系统性、整体性、协同性，加快创成全国市域社会治理现代化试点城市，加快形成党建统领的自治、法治、德治、智治融合基层治理体系。健全争先创优工作机制，统筹推进“六重”清单落实，不断完善目标体系、工作体系、政策体系、评价体系，全面提升贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。

第二章 建设高水平创新型城市

深入实施人才强市、创新强市首位战略，联动推进“一区一廊一会一室”建设，打造最优创新生态，加快形成以市场为导向、企业为主体、产学研深度融合的科技创新体系，全力打造全国民营经济科技创新示范区、世界青年科学家创新创业引领区、全球新兴科创资源集聚先导区。

第一节 搭建高能级创新平台体系

举全市之力建设环大罗山科创走廊。持续推进自创区“八大攻坚”行动，打好环大罗山科创走廊“三大会战”，实施高新区晋等升位和梯度创建计划，汇聚全球创新资源要素，全力打造面向世界、引领未来、辐射全省的创新策源地，促进生命健康、智能装备两大创新型产业集群加速集聚发展。深化自创区“一区五园”建设，支持开展创新政策先行先试，推进自创区扩区和全域创新。按照“一核两带多园”规划布局，强化科创走廊重点区块建设，推进科创带与产业带辐射联动，打造集聚高科技标杆型企业、高精尖科技型项目、高辨识度主导产业等“九大”场景的引力场和辐射源。推动创新链人才链资本链产业链深度耦合，持续提升温州国家高新区创新能级，加快“一区多园”融合，争取将具备条件的园区陆续纳入分园范围。推动乐清、瑞安等省级高新园区进入全省前列，支持平阳、瓯海、

永嘉、龙港等地创建省级高新区。到 2025 年自创区十大关键性指标实现“五倍增五提升”，温州高新区在全国排名进入前 40%，生命健康、智能装备两大主导产业工业增加值年均增长 12%以上。

专栏 1：“十四五”自创区八大攻坚行动

1.提质打造高能级创新平台。提质发展中国科学院大学温州研究院、浙江大学温州研究院等已建高能级创新平台；推进科思技术（温州）研究院、光子集成（温州）创新研究院等新引进平台建设，新引进培育一批高水平研究院，五年累计打造高能级创新平台 30 家以上。

2.培育创新型领军（瞪羚）企业。落实高新技术企业所得税优惠、研发费用税前加计扣除等惠企政策，加快构建创新型领军企业培育库，五年累计培育创新型领军（瞪羚）企业 50 家以上。

3.招引落地创新型重大科技项目。对照科技招商地图，聚焦自创区生命健康和智能装备两大主导产业，推动统筹招商、集中布局、错位发展，五年累计招引落地自创区创新型重大项目 100 个以上。

4.引育高水平创新创业人才团队。引进培育一批符合我市重点产业发展导向，有望突破核心技术、引领产业发展，产生显著经济社会效益的海内外高水平科技团队，五年引进集聚高水平创新团队 30 个，新认定和支持领军型人才创业项目 60 个以上。

5.攻坚“卡脖子”核心技术。对接国家科技创新 2030 重大项目、省“双尖双领”重大科技创新计划，更大力度实施自创区核心技术攻关计划，五年开展重大科技创新攻关项目 200 个以上，攻坚“卡脖子”核心技术 50 个以上。

6.深化突破性改革举措。深化一批能够实质性推进构建“产学研用金、才政介美云”十联动创新创业生态体系的改革创新举措，结合“一区五园”各自特色，及时落地推广，五年深化推进突破性改革创新举措 50 项以上。

7.推进科技开放合作。积极探索建立科技创新合作协调机制，共建开放型科技合作基地，推动创新要素合理流动和创新资源开放共享，五年各类创新服务平台转化落地成果项目 200 个以上，开展科技合作 1000 项以上。

8.提升十大关键性指标。力争两大主导产业主营业务收入增速、高新技术产业投资增速、技术交易额增速、规上工业企业研发费用增速、高新技术产业增加值增速等增速指标实现“五提升”，新增省级及以上创新载体数、新增引进培育海内外高层次创新创业人才数、新增高新技术企业数、新增科技型中小企业数、创投机构当年对园区企业的投资总额等总量指标实现“五倍增”。

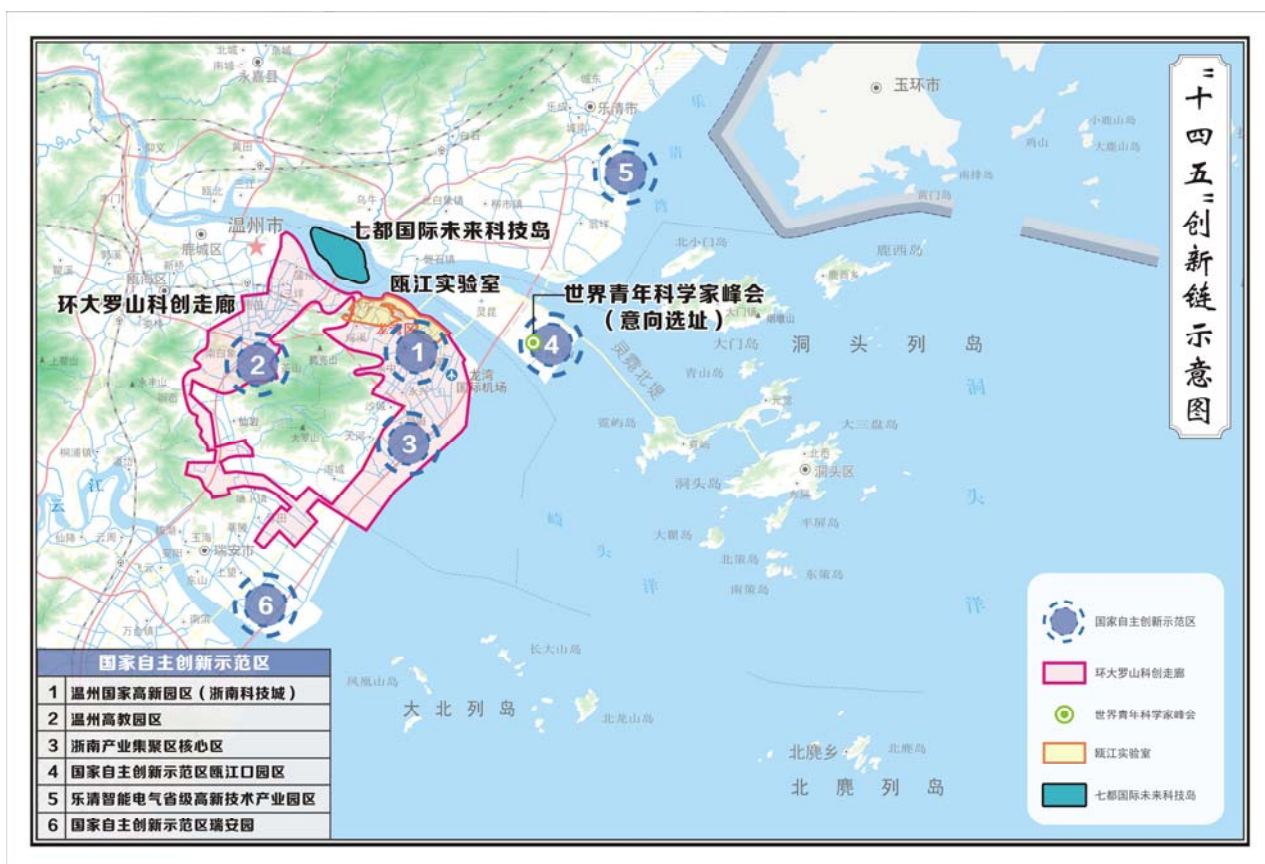
放大青科会峰会效应。全力以赴做好各年度峰会筹备和保障工作，力争世界青年科学家峰会永久落户温州，打造服务国家战略的重要平台、加强国际科技合作的示范样板。依托峰会加大招才引智力度，定期开展全球青年科技英才（温州）峰会、高层次人才创业创新投融资对接会、大学创业世界杯等具有全

球影响力的活动赛事。畅通科学家、企业家、创投家“三界融合”路径，加快推动“一园一器一基金”“一园一城一中心”等峰会重大成果转化，实现“持续办好一个会，聚智提升一座城”。

加快构建新型实验室体系。着力培育科技创新“塔尖重器”，融入国家科技创新体系，加快布局构建由“国家实验室、国家重点实验室、省实验室、省级重点实验室、市级重点实验室”等组成的实验室体系。加快建设瓯江实验室，谋划布局重大科学装置，努力打造全国第一、世界一流的再生调控与眼脑健康科创平台，建成浙江省实验室，力争成为国家实验室分部。推进省部共建眼视光学和视觉科学国家重点实验室建设，支持中国交通通信信息中心国家实验室温州分实验室、电气数字化设计技术国家地方联合工程实验室建设，支持激光与光电智能制造浙江省工程实验室申报建设国家工程研究中心。到2025年建成国家重点实验室3家、省实验室1家、省级重点实验室30家、市级重点实验室100家。

建设温州国际未来科技岛。积极融入“一区一廊一会一室”创新链布局，打造集科技成果转化、科技金融服务、国际人才集聚等为一体的未来科技岛，辐射带动鹿城世界鞋都等产业链提升。深化“瓯越院士之家”建设，推进长三角科技企业总部园、温州国际科技金融中心、温州国际智能制造产业化服务中心、国际教育中心、国际康养中心等“一园四中心”重大项目，

加快打造辐射长三角、在全国具有影响力的科技创新高地。



第二节 全面提升自主创新能力

强化企业创新主体地位。大力实施创新型领军企业“百家计划”，着力培育一批创新浓度高、根植性强，具有裂变发展潜力的瞪羚企业。迭代推进科技企业新“双倍增”行动，构建科技企业“微成长、小升高、高壮大”的梯队培育机制。深入实施规上企业和高新企业“双迈进”千企计划，推动“高升规”400家、“规进高”1000家。支持企业创建工程研究中心、技术创新中心、研发中心、企业研究院等各类创新载体，实现规

上高新技术企业研发机构全覆盖。加大装备首台套、材料首批次、软件首版次等创新产品应用政策支持，构建首台套产品大规模市场应用生态系统。到 2025 年全市高新技术企业、省科技型企业分别达到 4400 家和 16000 家，全社会研发经费支出占 GDP 比重达到 3.0%左右，新产品产值率达到 55%以上。

推进产学研协同创新。充分发挥高校和科研院所的创新策源地作用，支持建设国内一流的基础理论研究中心，建立健全高校、科研院所之间学科协同和多学科交叉融合发展机制，跨校跨院融合提升一批优势特色学科。鼓励企业与高校院所、科技社团建立科技创新联合体，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。建立“卡脖子”技术攻关项目库，推广“企业出题、院校破题、政府助题”模式。主动承接省“尖峰”“尖兵”“领雁”“领航”计划，聚焦人工智能、新一代通信网络、智能计算、精准医疗、新药创制、眼视光技术、高端制造等重点领域，迭代实施重大科技攻关专项，加快攻克一批进口依赖较为严重、对产业高质量发展有重大影响的关键核心技术。

强化科创飞地建设。完善支持科创飞地建设的政策举措、合作载体和体制机制，大力构建“研发创新在外地、成果转化在温州”的创新生态。强化与 G60 科创走廊、杭州城西科创大走廊等联动，高质量建设温州（嘉定）科创园二期、温州紫金港科技园等科创飞地，打造开放型区域协同创新共同体的示范样板。开展全方位高水平的国际创新合作，积极建设海外创新

孵化中心、海外联合实验室等科技飞地，探索“国外孵化+国内加速”模式。用足用好各类飞地创新资源，加速科技成果在温州的承接、利用和转化。

创新科技成果转化机制。构建创新链与产业链融合发展体制机制，打造链接全球技术转移重要枢纽，加快中试平台、市场体系建设，培育技术经理人，建设大数据交易市场，布局建立知识产权集群。加快国家科技成果转移转化示范区建设，规划建设温州国际科技成果转移转化中心，全力打造3.0版科技大市场、技术拍卖“温州拍”品牌，建立技术对接云服务平台，培育集聚一批重点科技中介服务机构，形成一站式科技成果转移转化的创新服务链。

第三节 优化十联动创新创业生态

更大力度推进科技体制改革。探索落实关键核心技术攻关新型举国体制的温州路径。推行“揭榜挂帅”等制度，研究建立适应颠覆性创新的研发组织方式。推进科研项目经费使用“包干制”改革，探索充分放权、团队控股的研发模式。建立“定向服务、定向研发、定向转化”的研发转化机制。推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化高效配置。深化科技成果所有权、处置权和收益权改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。探索稳定支持基础研究的新机制，鼓励自由探索未知前沿。建立市县联动财政科技投入稳定增长机制，确

保全市财政科技投入年均增长 15%以上，五年全社会累计实现关键核心技术攻关专项投入、重大科研平台设施投入、重大人才引进投入“三个百亿”目标。

建设知识产权示范城市。推进高新区国家知识产权示范园区等建设，推动形成可复制可推广的经验，打造引领型知识产权强市。加强知识产权海外布局，完善知识产权服务体系，提升知识产权运营水平。支持建设温州知识产权学院和知识产权试点高校，加大知识产权人才培养力度。深化首批专利侵权纠纷行政裁决示范试点城市建设，争取设立温州知识产权法庭，推进知识产权检察办公室省级试点，健全知识产权纠纷预防化解机制和检察司法综合保护机制。

提升发展创新创业服务平台。完善全链条科技企业孵化育成体系，建设专业化众创空间、新型孵化平台、综合性加速器。开展创业孵化基地建设“双清零”行动，实现省级以上高新园区国家级创业孵化基地和各县（市、区）省级创业孵化基地“两个全覆盖”。支持高校、科研院所和企业创建省级以上双创示范基地。支持建设海外创新孵化中心，鼓励发展虚拟创新创业社区，支持科技领军企业围绕优势细分领域建设专业孵化平台。推进标杆型创新服务综合体建设，实现块状经济、现代产业集群“两个全覆盖”。

构建科技金融服务体系。加强科技金融中心建设，做强做大百亿科创基金，大力发展天使投资、创业投资、投贷联动、科技

保险，推进科技支行、民营科技小贷、民营科技融资租赁机构、风险投资机构集聚发展。推广技术产权资产证券化试点，发行技术产权资产证券化产品。加快打造“科技大脑”，构建集数据服务、金融对接服务、中介机构服务、专家服务等于一体的科技金融线上服务平台。

第四节 建设人才生态最优市

推动“百万人才聚温州”。锚定五年新引育百万人才的目标，全方位多层次宽领域引进、培育和集聚各类优秀人才，打造浙南闽东北赣东人才高地。以“鲲鹏计划”为牵引，加码实施“全球精英引进计划”等五大人才工程，推进十名院士、百名领军、千名博士等人才集聚行动。升级汇聚“小青新”人才的系列举措，实施高校毕业生集聚行动，打造青年人才众创之城，累计新引进大学生60万以上。加强应用型、技能型人才培养，实施“金蓝领”工匠培育行动，构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的高技能人才培育体系，累计新增技能人才40万以上。实施“温商名家”培育行动和“青蓝接力工程”，打造具有全球视野的创新型温商队伍。推进人才“兴农”“兴旅”“兴文”“兴教”“兴医”，全面加强各领域人才队伍建设，为高质量发展注入源源不断的人才动力。

提升人才平台能级。持续放大五类平台效应，面向全球打造瓯江人才蓄水池。更好发挥高校的“高地”效应，加强研究

型、应用型、复合型人才培养，构建多层次人才培养“立交桥”。强化创新平台的“策源效应”、创业平台的“衍生效益”，建好用好院士之家、院士专家工作站、博士后科研工作站等高能级平台，加速打造“创业苗圃+孵化器+加速器”人才创业孵化平台，引育领军型人才创业项目100个以上。充分释放企业平台的“聚才”效应，推进“事业留人”，探索股权、期权、分红等各项激励，让更多的优秀人才“名利双收”。推进特色产业工程师协同创新中心、高技能人才公共实训基地、浙南国际人力资源产业园等建设，高质量打造人才服务综合体（人才客厅），全力形成服务平台的“链条效应”。

做优人才生态要素。设立“温州人才日”，全面打响“创业之都欢迎您，来了就是一家人”工作品牌。迭代升级“人才政策40条”，开展人才管理改革试验区建设，深化人才发展体制机制改革，健全人才引进、培养、评价、流动、激励等机制，最大限度激发人才创新创业活力。大力推行青年英才举荐制度，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，实行以增加知识价值为导向的人才激励机制。实施“人才住房租售并举”办法，设立“人才子女班”，开发上线“人才码”平台，建设按国际惯例运行的人才市场，完善人才“关键小事”全周期贴心办机制，构建精准服务保障体系。

专栏 2：“百万人才聚温州”重点行动、重大工程

1.顶尖人才集聚行动。面向全球引进一批顶尖杰出人才和世界一流学科带头人，集聚海内外院士人才或“鲲鹏计划”人才 25 名以上。

2.领军人才集聚行动。面向全球引进集聚国内外知名的学科骨干和领军人才 100 名以上。

3.千名博士集聚行动。组织国内知名高校院所博士研究生到温州开展社会实践，新引进（留温）博士 1000 名以上。

4.高校毕业生集聚行动。持续实施“510 计划”，大力拓宽大学生就业岗位、不断优化大学生政策，高质量开展高校毕业生招聘活动，新引进高校毕业生 60 万以上。

5.“金蓝领”工匠培育行动。加强高技能人才实训基地建设，推广校企合作共赢模式，大规模开展职业技能培训，累计新增技能人才 40 万人以上。

6.全球精英引进计划。面向海内外引进能够带动新兴学科、突破关键技术、发展高新产业的高层次创新创业人才 300 名以上。

7.高层次人才特殊支持计划。加大国内人才的引进培养力度，设置杰出人才、领军人才、青年拔尖人才三个层次，重点遴选支持 500 名以上高层次人才。

8.领军型人才创业项目计划。大力支持 ABCDE 类人才带技术、带资金、带团队来温创办企业，新认定并支持领军型人才创业项目 100 个以上、大学生双创项目 1000 个。

9.新动能工程师引进计划。鼓励企业从市外引进工程师、程序员、工业设计师等技术人才，以企业年薪为主要评价标准认定 300 名以上。

10.高水平创新团队建设计划。重点面向开展综合性关键共性技术攻关或开发战略性产品的创新人才群体，引进集聚 60 个不同层次、方向明确、结构合理、特色鲜明的高水平创新团队。

第三章 构建高质量现代产业体系

深化“制造业发展双轮驱动”战略，全力打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战，进一步巩固提升制造业的支柱地位，大力提升服务业发展能级，加快构建创新引领、协同发展、深度融合的现代产业体系，打造具有全球竞争力的先进制造业基地、全国领先的时尚智造基地、长三角南翼制造业创新基地。

第一节 全面提升制造业产业链现代化水平

推进产业链供应链创新链协同发展。坚持自主可控、安全高效，实施制造业产业基础再造和产业链提升“十链”行动，全链条防范产业链供应链风险，加快培育与先进制造业基地相匹配的产业基础和产业链体系，提升巩固壮大实体经济根基。到2025年全市“5+5”产业链核心领域基本建立以企业为主体的产业安全备份系统，制造业增加值占GDP比重提升至33%。编制产业链补链强链“三图两清单”，重点突破一批基础条件好、需求迫切、带动力强的工业“四基”，推动关键材料、核心部件、整机、系统协同发展。高质量推进模具、电镀、铸造等基础配套产业园区建设。实施一批科技应急攻关和产业链急用先行项目，推动关键核心技术产品的产业化及应用，支持符合条件的项目列入国家工业强基支持计划。探索“链长制”政企协作创新攻坚模式，培育一批有控制力和根植力的“链主型”企业。加强

产业链企业共同体建设，分行业打造产业联盟体系。

专栏 3：制造业产业基础再造和产业链提升“十链”行动

1.制造业基础再造强链。建立“产业链—基础领域—企业—项目”一体化储备机制。优化质量检验、认证认可等基础服务体系。补齐信息工程、工业设计等基础服务短板。

2.可替代技术产品供应链重组补链。实施产业链断链断供风险三色清单管理，推动龙头企业建立同准备份、降准备份机制，支持本地民营企业融入国内产业链龙头企业的备份系统。

3.产业链协同创新强链。实施制造业首台套提升工程，认定培育一批解决“卡脖子”难题的首台套产品。制定关键领域核心技术产品推广应用清单，省市县联动组织推广。

4.制造方式现代化强链。每年组织实施千企智能化改造工程，全面开展规上企业智能化技术改造咨询诊断，深入推广应用工业机器人，力争到 2025 年全市在役工业机器人突破 2 万台。

5.全球精准合作补链。聚焦产业链断链、缺失环节，建立补链延链项目库，精准招引一批带动力强、效益突出的重大项目。探索人才飞地建设，面向全球引进产业链缺链项目与人才。

6.创新平台赋能补链。支持浙江大学温州研究院、温州大学、市系统流程装备科学院等面向“5+5”产业建设若干实验室。组织实施科技应急攻关项目，推动形成一批高价值专利组合。

7.产业联盟带动护链。推动龙头企业、冠军企业通过产业链整合、关键技术掌控、股权并购等方式，引入强链补链企业，构建产业联盟，到 2025 年实现“5+5”产业联盟全覆盖。

8.工业互联网建链。推动构建智慧互联的企业“内链”，打通智慧协作的“外链”，完善订单本地化奖补政策、工业消费券等举措，推动出口产业链有序向内销产业链切换。

9.涉企服务平台畅链。完善惠企政策“直通车”，推动惠企政策网上直办、掌上快办。迭代升级政府涉企服务平台，加快“帮企云”“企业码”推广应用。

10.数字新基建强链。建设一批数字新基建项目，加快建设正泰、华峰等一批行业级、区域级、企业级平台，到 2025 年物联网实现百万级连接规模，计算能力进入全省前三。

全面推进智能化绿色化服务化集群化。深入实施传统制造业改造提升 2.0 版，分行业打造一批标杆县（市、区）和特色优势制造业集群。支持乐清、瑞安等地开展制造业高质量发展示范县（市、区）创建和培育。推行全链条数字化智能化，推进规上工业企业“机器换人”全覆盖，拓展大规模个性化定制、网络化协同制造等模式，打造新型精益制造新标杆。大力发展绿色制造，推动行业结构低碳化、制造过程清洁化、资源能源利用高效化，以市场化法治化方式推动落后产能退出，构建以“亩均论英雄”为导向的新型绿色制造体系。加快发展服务型制造，依托龙头制造企业培育制造服务生态圈，形成服务型制造示范。加快制造业

集群化，推动打造若干条链条完整、具有较强韧性和核心竞争力的优势产业链。加强“专精特新”冠军企业培育，重点培育一批主业突出、成长性好、专注于细分市场的专业化“小巨人”企业，打造一批行业隐形冠军或单项冠军。到 2025 年新增专精特新“小巨人”企业 50 家、“隐形冠军”培育企业 150 家。

联动创建质量强市、品牌强市和标准强市。深入开展品质提升行动，全面加强质量管理，树立一批质量标杆，争创中国质量奖、省政府质量奖，倡导“温州质造”。实施“品字标”品牌培育提升工程和品牌赋能专项行动，完善品牌培育服务体系，培育品牌示范企业和浙江制造精品。开展对标达标提升行动和“标准化+”领航行动，支持企业主导制（修）订国际标准、国家标准和行业标准，组建产业技术标准创新联盟，构建国内领先、国际先进的标准体系。“十四五”期间争创中国质量奖，新增省政府质量奖 2 家，累计培育县级以上政府质量奖企业 500 家、“品字标”企业 350 家，新增浙江制造标准 300 个。

第二节 培育打造“5+5”万亿产业集群

提升发展五大传统优势制造业。推进传统制造业高端化提升、规模化培育、链条化发展、集聚化布局、品牌化打造，进一步提升产业竞争力，到 2025 年培育壮大电气、鞋业、服装、汽车零部件等一批千亿产业集群，五大传统优势制造业实现总产值 6100 亿元以上。**电气。**重点发展中低压电气、高压电气、

智能电网设备和太阳能、风能发电设备，形成绿色化、智能化、数字化提升模式，加快培育世界级电气产业集群。**鞋业**。重点发展中高端鞋类产品，形成品质标准化、设计新颖化、生产智能化、营销网络化的提升模式，努力建设成为国际鞋业的时尚设计中心、智能制造中心和展览贸易中心，推动“中国鞋都”向“世界鞋都”发展。**服装**。重点发展高端定制服装、商务休闲服、时尚女装、潮流童装等主导产品，推广“品牌+合伙人”等新型商业提升模式，统筹推进服装产业批量化生产与个性化定制，争创中国时尚服饰中心城市。**汽车零部件**。重点发展汽车电子、关键零部件制造及新能源汽车系统总成化，形成纵向关联、整零配套的提升模式，打造国内外知名的汽车零部件产业基地。**泵阀**。重点发展能源和高新科技领域泵阀产品，形成龙头引领、配套完整、开放合作的提升模式，建设全国重要系统流程装备创新设计和制造基地。

培育发展五大战略性新兴产业。以数字经济、智能装备、生命健康、新能源、新材料为主攻方向，突出战略引领、政策扶持和引育并重，着力打造新兴产业集群高地、创新人才集聚高地、领军企业培育高地，到2025年培育形成数字经济、智能装备、生命健康、新能源等一批千亿产业集群，培育打造5G微基站智造、智能计算、物联网、网络安全、新能源汽车、工业机器人、核电关联、电子信息功能材料等一批百亿“新星”产业群，五大战略性新兴产业实现总产值（营业收入）5550亿元

以上。**数字经济**。积极布局大唐 5G、龙湾国际云软件生态谷等一批重大项目，培育 5G 微基站智造、智能计算、物联网、网络安全、数字安防、网络通信等产业化基地，打造数字产业集聚新高地，做大做强全省数字经济“第三极”。**智能装备**。大力发展激光、印刷包装、食品制药、新能源汽车等领域智能化装备，做强伺服电机、智能传感器、高精度仪器仪表等关键基础零部件，积极布局工业机器人等新兴行业，打造国内有重要影响力的智能装备产业制造中心和创新中心。**生命健康**。加快推进中国眼谷、基因药谷等一批重大项目，聚焦眼健康、生物医药、医疗器械等细分领域，强化产学研合作，做大高端医疗器械、食药机械、生物制药与中医药等生命健康制造业，积极发展数字医疗、生物芯片、全基因组关联分析等医疗新业态，打造浙南闽东赣东生命健康产业高地。**新能源**。依托核电、太阳能光伏等新能源、清洁能源重大项目落地，聚焦技术研发、工程设计、运行维护、建筑安装等服务业，大力发展清洁生产、智能电力控制、输配电等产业，培育核关联产业、生产装备、节能设备等制造业，打造浙南地区具有重要影响力的新能源产业基地。**新材料**。全力实施正威电子、华峰 TPU 等一批重大项目，加快高分子材料及金属材料等传统优势领域升级换代，培育发展电子信息功能材料、新型化纤功能材料、碳纤维材料等先进功能材料，鼓励发展石墨烯材料、生物基材料、纳米材料等前沿新材料，打造国内具有较大影响力的新材料特色产业基地。

谋划布局未来产业。瞄准下一代人工智能、生命科学、柔性电子、量子信息等领域，超前布局前沿科技研究和产业化应用，谋划发展未来产业、未来企业。以技术迭代推动弯道超车，加强前沿技术多路径探索、交叉融合和颠覆性技术供给，实施跨界融合示范工程，打造未来技术应用场景，探索建设未来产业先导区。

推进国防科技工业发展。开展“民参军”“军转民”倍增行动计划，实施一批重大项目，支持各类示范创建。加强军民科技协同创新能力建设，鼓励企业承担军工科研项目，促进军工技术成果转移转化。到 2025 年“民参军”企业总量翻番，国防科技工业产值突破 50 亿元。

加快建筑业创新发展。注重建筑业转型提升，积极培育具有科研、设计、采购、施工一体化优势的大型骨干建筑企业，推行装配式建筑，推动建筑业“走出去”，打造建筑业强市。加强 BIM、GIS 等数字技术运用和 CIM 平台开发建设。到 2025 年建筑业产值达到 2400 亿元以上。

专栏 4：“十四五”标志性重大产业项目

- 1.浙江三澳核电项目。总投资 1196.6 亿元，“十四五”计划投资 365 亿元。
- 2.正威长三角电子信息产业中心。总投资 120 亿元，“十四五”计划投资 120 亿元。
- 3.龙湾国际云软件生态谷。总投资 100 亿元，“十四五”计划投资 30 亿元。
- 4.中国基因药谷。总投资 60 亿元，“十四五”计划投资 59.8 亿元。
- 5.大唐 5G 全球创新中心中国长三角区域中心。总投资 52 亿元，“十四五”计划投资 49 亿元。
- 6.通航飞行器集成制造基地。总投资 50 亿元，“十四五”计划投资 50 亿元。
- 7.中国眼谷-温州眼视光国际创新综合体。总投资 30 亿元，“十四五”计划投资 20 亿元。
- 8.中国温州安全（应急）产业园。总投资 25.2 亿元，“十四五”计划投资 20 亿元。
- 9.正泰（乐清）物联网传感器产业园。总投资 21 亿元，“十四五”计划投资 15 亿元。
- 10.瑞浦新能源项目。总投资 20.5 亿元，“十四五”期间计划投资 15 亿元。

第三节 加快现代服务业高质量发展

构建质效并重的服务业体系。以专业化、高端化的生产性服务业为重点，推动信息服务、现代金融、现代物流、科技服务、商务服务、创意设计等重点行业加快发展，促进与生产制造的深度融合。推动生活性服务业向品质化和多样化升级，提升商贸、文旅、健康、养老、育幼、体育、家政、物业等服务业发展水平。大力发展楼宇经济、总部经济和会展经济，高水平建设滨江商务区等中央商务区，建成温州新国际会展中心，促进高端商务、会展和总部等服务功能融合发展。积极发展时尚经济、创意经济和共享经济，加快温州 G104 时尚走廊建设，打造浙东南“工业设计高地”。培育发展康养经济、休闲经济和赛事经济，打造文体康旅融合发展新业态，建设一批区域特色医疗康养示范基地。加快发展街区经济、商圈经济和月光经济，培育一批高品质的智慧化商圈、时尚地标、购物中心和步行街区，推动商贸服务业线上线下融合发展，打造区域商贸中心城市。

培育文化和旅游融合发展高地。全面开展国家文化和旅游消费试点城市建设，实施“五十百千”工程和千亿旅游投资工程，加快提升温州旅游目的地功能，进一步打响“诗画山水·温润之州”品牌，努力打造著名的国际化休闲度假旅游城市和具有国际影响力的文化和旅游消费强市。深化雁楠一体化发展，推动文泰旅游连线，整体打造海、岛、滩、湾、城交相辉映的

海洋旅游板块，建设和提升一批文旅融合发展 IP，加大新 5A 级景区、国家级旅游度假区创建力度，培育“瓯江诗路、江心诗岛、雁荡诗山、湿地诗园”等旅游示范基地，打造一批文化特色小镇、旅游风情小镇。深入推进旅游数字化、网络化、智能化升级，加强数字景区、智慧景区建设，探索未来景区、未来度假区、未来酒店（民宿）等“未来系列”旅游产品。高质量实施“千村百镇十城景区化”工程，推动景城融合、景镇融合、景村融合。推进城市旅游化改造，积极培育月光经济产业带，建成一批国家和省级文化和旅游产业融合示范区。

深化“服务+”融合创新。推进服务业与农业、制造业融合发展，推动服务业不同领域之间跨界融合，打造一批创新活跃、效益显著、质量卓越、带动效应突出的深度融合发展企业、平台和示范区。深入推进现代服务业改革试点示范，进一步放宽市场准入，创新监管方式，促进各种形式的技术工艺、产业形态、商业模式创新应用，推进服务业重点项目招引和服务质量提升行动，加快服务业数字化、标准化、品牌化。

推进服务业平台载体提质。整合提升省市级服务业集聚区，聚焦制造业服务化和生产性服务业发展方向，重点打造 20 个左右产业特色鲜明、高端要素集聚、配套功能完善的现代服务业创新发展区，择优培育若干个高能级服务业创新发展区。加强“双百”企业培育，在信息、科技、金融、物流、商贸、旅游、健康等重点行业遴选 100 家领军型企业和 100 家成长型企业。

专栏 5：服务业重点行业

1.信息服务。推进嵌入式软件开发平台、操作系统、工具软件和行业软件应用发展，加快培育省级软件和信息服务业产业基地，打造以大数据研发、智慧安防为特色的鹿城大数据应用特色基地，以智能制造+智能服务、工业软件研发、行业解决方案为特色的龙湾软件和信息服务业基地，以工业控制嵌入式软件为特色的乐清基地。

2.现代金融。完善地方金融体系，深化发展科技金融、产业金融、外贸金融、普惠金融等四大金融产业。做大做强总部金融机构，做优做精各类金融专营机构，整合提升各类金融小镇、基金小镇等平台，打造浙南闽东赣东区域金融中心。

3.现代物流。加快培育以海港物流为龙头、空港物流为特色、公路物流为基础，以国家物流综合服务信息平台为支撑的现代物流体系，提升水铁公空多式联运水平，发展乐清湾港区等一批多式联运枢纽，全面建成温州商贸服务型国家物流枢纽。

4.科技服务。培育发展研究院经济，支持研发设计、创业孵化、技术转移转化和知识产权服务等领域科技中介服务机构集聚发展，建成世界知识产权组织技术与创新支持中心（TISC）。推进检验检测、标准化、计量等质量专业技术服务市场化规模化发展。

5.商务服务。提升发展会计、审计、税务、法律、公证、咨询、人力资源服务等商务服务业。成立全国首个营商环境法治指数评估中心。进一步做强浙南（瑞安）、龙湾（高新区）人力资源服务产业园。培育品牌会展，大力发展专业会展。建设高品质楼宇经济和总部经济集聚区。

6.创意设计。加快发展工业设计、时尚设计、品牌设计、智能设计、新媒体和体验交互设计等高端设计服务，建设时尚智造设计中心，支持成立鞋服、教玩具、眼镜、印刷、文化用品等行业设计研发中心。

7.电子商务。推动电子商务交易平台规模化发展，做大做强一批专业性、垂直性电商平台。加快推进电商孵化园、工业行业电商平台、多业态电商创业展示基地等建设，持续推进进口商品网销中心等平台建设。

8.现代商贸。完善“市级+区级+街道+社区”四级商业网点体系，引进布局旗舰型商业项目，推进环五马千亿级商圈等建设，大力发展数字商贸、新零售、多业态复合体验等新业态，打造国际化的品牌集聚区、时尚消费引领区。

9.文化旅游。大力发展文化体验游、健康养生游、休闲度假游，积极发展云旅游、全域夜游、“侨家乐”等新业态，推动“文旅+”“+文旅”深度融合发展，努力将文旅产业打造成为富民强市的幸福产业。

10.健康养老。积极发展新兴医疗服务、健康管理、中医药医疗保健等产业，加快推进“医康养”重大项目和平台建设，培育实体型现代化国际健康服务街区，打造环大罗山医疗康养中心。

第四节 构建高水平现代化产业平台体系

推进开发区（园区）整合提升。按照“一个突破、两个提升、四个一批”的要求，聚力系统性重构、创新性变革，着力打造高能级战略平台和高质量骨干平台，形成功能布局合理、主导产业明晰、资源集约高效、产城深度融合、特色错位竞争的高水平现代化产业平台体系。全市开发区（园区）整合到 14 个左右，

6 个开发区（园区）进入全省前 50 位，高水平打造温州东部新区等战略牵引平台，力争温州东部新区、乐清经济开发区（高新区）、瑞安经济开发区（高新区）等创建成为“千亿级规模、百亿级税收”的省级高能级战略平台，创成智能汽车关键零部件、智能电力物联网等 2 个以上“万亩千亿”新产业平台。深化开发区（园区）管理体制创新，推动形成相对集中连片的“一个平台”、管理运行独立权威的“一个主体”、集中统筹协同高效的“一套班子”。强化制造业空间保障，科学划定工业区块线，将制造业基础好、集中连片、符合规划的产业平台、工业园区和工业集聚区划入线内，实施分级保护、闭环管理，确保中长期全市工业用地总量稳定。深化“产城人”融合，推动产业平台向宜居宜业的城市经济综合体转变。



打造特色小镇升级版。全力推进特色小镇高质量发展，推动特色小镇创建向“产业更特、创新更强、功能更优、形态更美、机制更活、辐射更广”的 2.0 版升级，构建多主体协同、多要素联动的产业生态系统。引导高端产业项目和创新要素加快向特色小镇集聚，实现省级特色小镇产业创新平台全覆盖。深化特色小镇“亩均论英雄”改革，建成一批高产出、高税收特色小镇，争取省级命名特色小镇达到 8 个以上。

提升发展小微企业园。深化实施“百企万园”小微企业园示范引领工程，加快推动园区社区化、园内配套生活化、企业管理规范化，推动企业集聚、产业集群、要素集约、技术集成、服务集中，将小微企业园打造成为“小而专、小而高、小而好”的特色化基础平台，形成与高能级战略平台、高质量骨干平台相互衔接、互为联动的协同发展格局。到 2025 年实现专业化物业或运营管理全覆盖，力争完成小微企业园数字化改造 100 个以上，园区企业亩均税收达到 25 万元以上。

第四章 加快建设数字强市

聚力打造数字变革新高地，全面推进经济、社会、政府数字化转型，不断优化数字生态，努力打造数字强市和云上温州，加快建设全国数字产业创新发展示范区，建成数字生活新服务示范区和数字政府建设先行市。

第一节 实施数字经济“一号工程”2.0版

建设数字经济“两区两中心”。深入实施数字经济五年倍增计划，推动数字技术与实体经济深度融合，培育壮大数字产业集群，打造都市经济、幸福经济、未来经济新蓝海。以传统制造业数字化升级、建设温州特色数字经济发展集聚基地为重点，打造全国传统产业数字化转型发展示范区。以加快5G、通信卫星、物联网、工业互联网、大数据等新一代信息技术应用为重点，打造数字产业创新发展示范区。以推动数字金融创新为重点，打造数字金融发展中心。以建设新型智慧物流“公路港”和“信息港”为重点，打造智慧物流综合服务中心。支持龙湾、乐清等县（市、区）创建省级数字经济创新发展试验区，培育新产业、发展新制造、拓展新应用、打造新机制。到2025年全市数字经济增加值占GDP比重达到65%。

大力推进数字产业化。实施5G“百千万”行动计划，推进百项场景应用、千亿产业培育、万个基站建设，规划建设浙南科

技城、大学科技园 5G 产业孵化器，培育 5G 微基站智造，协同发展 5G+融合应用产业。做大做强泛在电力设备、数字安防、车联网等特色物联网产业，积极突破智能传感器、RFID 标签、近距离无线传输技术和物联网通信设备等关键技术，加快形成以乐清为核心的“一核一廊多点”发展格局。加快国家北斗卫星产业基地建设，支持企业参与国家低轨通信卫星、地面信息港等项目，打造以北斗技术及其产业化应用为特色的国家级示范基地。实施“5G+工业互联网”工程，推动中小微企业“上云用数赋智”，培育一批示范性云平台和云应用标杆企业，打造工业互联网发展重要示范区。依托“5+2”云计算中心布局，加快形成大数据应用和创新创业生态圈，培育壮大市数发集团等一批本地大数据企业，打造数据产业化支撑平台，建设大数据产业强市。培育发展智能计算、泛网络安全产业，推动产业链上下游企业集聚壮大。积极推动集成电路、区块链技术应用和产业化发展。

全面推进产业数字化。推动传统产业产品和制造流程的数字化升级，深入推进数字化设计、管理、营销，拓展物联、数联、智联的数字应用场景，实现制造业全要素、全产业链连接，加快建设一批“智慧车间”“最美工厂”“未来工厂”“灯塔工厂”，着力打造时尚制造、电气及电子产业、高端装备产业数字化发展集聚区，建设泵阀产业、塑料包装产业、生态休闲产业数字化发展基地。全面推动数字贸易、数字金融、智慧物流、智慧乡村和数字文创等产业融合发展。

第二节 培育数字贸易发展高地

推动传统贸易数字化转型。深化中国（温州）跨境电子商务综合试验区建设和运营，扎实推进综试区“两大平台”建设、“六大体系”构建、“六大模式”创新和“六大载体”建设，创新综试区项下模式全覆盖，促进跨境电商与传统制造业、传统贸易深度融合。实施“跨境电商进千企行动”，新增 1500 家以上传统制造业和商贸企业开展跨境电商业务。探索产业集群跨境电商发展试点，建成 20 个跨境电商产业集群。到 2025 年全市实现跨境网络零售出口 190 亿元以上，年均增长 15%左右。

加快建设数字贸易集聚区。积极参与浙江省数字贸易先行示范区建设，实施数字贸易集群建设工程，引进和布局一批数字贸易高端项目，加快培育龙头型、骨干型、领军型数字贸易企业，搭建一体化数字服务体系，探索建设数字贸易研发中心和应用中心，构建数字贸易全价值链体系。探索建设龙湾新型数字贸易港，提高数贸港招商能力，培育打造新零售创新、新跨贸集聚、品牌制造出海、网红直播、数字贸易应用等基地。

打造数字贸易生态圈。积极融入世界电子贸易平台（eWTP）开展市场化全球布局，参与数字国际标准和认证体系建设，推动跨境电商、对外贸易、贸易供应链等领域的技术标准国际化，形成与国际接轨的高水平数字贸易开放体系。构建畅通的国际物流体系、结算支付体系以及海外贸易服务网络。

第三节 打造数字社会新图景

全面推进生活性服务数字化。实施数字生活新服务“百千万行动”，着力培育百家高成长创新型在线新经济企业，推动千家规上服务业企业“人、货、场”云化改造、万家商户上云服务，打造数字技术全生态链融合应用的数字生活新服务示范区。大力发展数字学习、数字出行、数字就业、数字养老等新业态新模式，推广应用云端校园和“健康温州”云医院平台，鼓励发展无人便利店、无人宾馆等智能服务消费，推动数字生活社区建设，打造一批标杆型数字生活新服务平台。支持瓯海、瑞安、平阳、苍南等地创建或培育数字生活新服务样板县（市、区）。

加快公共服务数字化转型。深入实施“智慧民生”工程，加快健康、教育、交通、文旅等领域标准协同、资源整合、数据共享与流程再造，推进“医后付”“无感付”等便民场景建设与应用推广。开展未来社区数字化协同发展试点，拓展数字化创新应用场景，实现100%社区接入社区智慧服务平台。进一步开放数字技术应用场景，运用大数据保障和改善民生。

专栏 6：数字生活新服务主要场景

1.电商零售。推进网上超市、网上餐厅、网上菜场等数字商贸发展，建成超10万平方米数字贸易港，推广“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。

2.数字文旅。提升智慧文化云服务，打造“云游温州”自助导览，拓展网上“云游”文化场馆和沉浸式全景在线产品。推进星级酒店、民宿、旅游社等拓展线上旅游市场。

3.线上物流。推进城市末端配送体系智能化标准化，培育入场物流、“仓储+配送”一体化、“订单末端”配送、“区域性供应链”服务、“嵌入式电子商务”等配送服务。

4.智慧出行。开展智慧道路、智慧公交等示范工程建设。推进车路协同、无人驾驶等技术商业化应用。发展公共充电、分时租赁等新模式，打造智慧出行平台。

5.在线教育。深化线上线下教育融合，完善“温教钉”移动平台，建设“钉钉未来校园”，

探索推广微课、云课堂等知识付费新模式，构建市民终身教育体系和数字化技能培养体系。

6.云上健康。推广 5G 远程诊疗、影像、心电会诊、AI 辅助诊疗等场景应用。拓展市级卫生健康大数据平台应用，开放个人健康云服务，探索全生命周期自助健康管理。

7.数字就业服务。建设“互联网+”公共就业创业服务平台，实现就业服务和就业管理工作数字化。

8.数字养老服务。建成温州市智慧养老大数据系统，实现与“浙里养”智慧养老服务平台互联互通。推广“互联网+养老”，实现养老数据全生命周期管理。

第四节 推进党政机关整体智治

推动“掌上办”集成优化。全面推进政务办公数字化，强化机关内部协同，优化政府对外服务，高质量实现“一网通办、就近能办、全域通办”，全面提升“掌上办事”“掌上办公”水平，推动政务服务向以用户服务为中心转变。持续深化机关内部网办平台建设，实现机关内部非涉密事项 100%在网上办理。以数字化手段助推“一件事”集成改革，探索推进政务服务运行数据事中事后监管和绩效评价，推进实体大厅减窗口、减人员，加快实现个人和企业全生命周期“一件事”全流程“最多跑一次”。

深化多业务协同综合应用。探索推进全域数字化改革，推进党政机关谋划、决策、执行、督查、反馈等数字化协同工程建设，加快政府履职方式方法数字化系统性重塑，形成各级政府职能部门核心业务全覆盖、横向纵向全贯通的全方位数字化工作体系。持续深化“双随机”监管、跨部门联合监管，探索推进信用监管、非接触式智能监管，打造以远程监管、移动监管、预警防控为主要特征的数字化监管体系。推进数字化转型

向党的执政能力和民主法治领域延伸，加强人大立法和监督、政协参政议政的数字化支撑。

强化数字政府建设基础支撑。持续迭代升级城市大脑，推动县（市、区）分平台实现全覆盖，并逐步向乡镇（街区）、村居（社区）延伸，打通城市数字治理“最后一公里”。加快实施信创工程，推动政务云、政务外网改造升级。建设物联、数联、智联三位一体的新型城域物联专网，部署城市神经元节点及感知平台，构筑“城市神经元系统”，形成统一的城市运行视图。推进新型科技领域的安全保障体系建设。

专栏 7：“城市大脑”“1158+X”架构

一个运营指挥中心：建设集综合指挥、成果展示等功能于一体，推进各单位重要应用系统和数据集中汇集、快速调用，打造线上线下深度融合和市、县（市、区）、部门、乡镇（街道）等多层级联动的“数字驾驶舱”。

一个数据中心：建立全市统一的政府信息资源目录和数据共享交换体系，建立各类主题数据库，建立城市级大数据中心，为“城市大脑”应用场景提供有力的数据支撑。

五大支撑平台：“一朵云”，作为“城市大脑”的“计算中心”；“一张网”，作为“城市大脑”的“神经末梢”；“一个中枢系统”，作为连接“城市大脑”各子系统的信息交互中心；“一个工具箱”，统一提供可信身份认证、电子签章、搜索引擎、计算机视觉、智能语音交互等标准化公共组件；“一套安全体系”，建设“软硬结合、点线面兼顾、多维防护”的安全防护保障体系，为“城市大脑”提供纵深信息安全保障。

八大重点板块应用：先行推进“城市大脑”在经济运行、社会治理、智慧公安、城市智管、交通畅行、医疗健康、文化旅游、生态环保等 8 个重点板块应用，并逐步拓展至其他领域。

第五节 深化数字生态建设

加快培育数据要素市场。深化数据要素产权改革，探索建立数据产权确权、赋权、活权、保护体系。探索建立数据要素定价机制。健全公共数据开放制度规范体系，探索公共数据资源有偿服务机制。鼓励企业等市场主体开放自有数据资源，提

升社会数据资源价值。培育公益性数据服务组织和研究机构。

强化数据全生命周期安全管理。推动完善数据分类分级安全保护制度，加强对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。运用区块链、智能合约等新技术，探索建立数据产权全链条保护机制。构建数据安全风险预警和防控体系，健全重大公共安全事件数据应急采集和应用管理机制。

健全数字化政策法规。加强数字基础设施建设，加大数字赋能财政投入。坚持优化传统服务与创新数字服务并行，保障和改善运用智能技术困难群体的基本服务需求和服务体验。加强数字立法，探索数字化基础制度和标准规范。

第五章 增强畅通国内大循环的功能

发挥制造大市、消费强市和温商资源优势，扭住供给侧结构性改革，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，不断激发经济发展的内生动力。

第一节 畅通市场和要素循环

大力开拓国内市场。实施“温州制造行天下”工程，推进“内外双百万市场主体”挖潜拓市计划，深化全球温商联盟“拓市场畅循环”行动，多点发力提升温州产品国内市场占有率。推进“百网万品”“春雷计划”“商超计划”等活动，加强C2M“超级工厂”和产地直播基地建设。积极组织参加中国国际进口博览会，办好温州进口消费品博览会，高质量建设进口商品集散中心。全面实施内外销产品“同线同标同质”，推动出口产品进社区、进政采云、进步行街、进商场、进超市、进平台，帮助企业消化库存、畅通循环。支持工业品和中间产品等出口企业融入国内产业链供应链，增强配套服务能力。支持外贸企业发挥质量、研发等优势，在产品开发、创意设计、用户体验、市场营销等方面对接国内中高端需求，增品种、提品质、创品牌，满足多样化消费需求。

着力畅通要素循环。加快构建全方位全要素、高能级高效率的双循环格局，打造供应链资金链人才链技术链畅通的重要制造枢纽。创新和拓展境内关外、境外直投等经贸合作与资源开发模式，更好利用国内国际两种资源，推动构建更加包容普惠的供应链体系，不断畅通资源要素循环。注重应用研究与基础研究相结合，放大产研一体的“裂变效应”，打好关键核心技术攻坚战，着力构建以企业为主体的技术创新体系，结合“异地研发、本地转化”等飞地创新资源，不断畅通技术要素循环。大力推动“双招双引”工作，推进国资民资外资“三资齐招、百花齐放”，间接融资与直接融资“股债结合、投贷联动”，知识型人才、创新型人才与技能型人才“引育并重、以用为本”，健全多元化资金融通机制，加速形成和释放“百万人才聚温州”效应，不断畅通资金和人才要素循环。

建设高效现代流通体系。加快建设商贸服务型国家物流枢纽城市，完善现代化物流基础设施和物流服务体系，推进物流降本增效，有效提升循环效率。积极创建国家城市绿色货运配送示范城市，创新发展“统仓统配”“多仓共配”“共同配送”“现代物流供应链”等城市货运配送组织模式。大力推进中国快递示范城市创建，形成普惠城乡、技术先进、服务优质、安全高效、绿色节能的快递服务体系。做强国家综合物流信息平台，推动物流企业数字化、智慧化转型，培育一批具有国际竞争力的现代物流领军企业。推动商贸物流城乡一体化建设，构建“工业品

下乡、农产品进城”双向流通网络。加强商贸枢纽型市场建设，推进城乡农贸市场提档创星升级。加快建立储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急物流体系。

第二节 全面促进消费

全面激发消费活力。围绕强化提升“我国东南沿海重要商贸城市”的定位，以高质量供给适应引领创造新需求，大力培育新模式新场景新服务新体验的“四新”消费，打造数字消费、时尚消费、文化消费、旅游消费、体育消费、优享消费繁荣的新消费高地，争创国际消费城市。大力发展网购商品、在线内容、机器人（人工智能）服务等数字消费新业态，创建国家级信息消费示范城市。鼓励发展首店经济、首发经济、免税经济等业态，培育发展时尚消费商圈。积极构建“智能+”消费生态体系和“买全球卖全球”消费平台体系，打造新零售发展高地。深化餐饮服务质量提升行动，挖掘具有温州特色的瓯菜品牌，推广“百县千碗”温州美食，叫响“吃在温州”品牌。积极拓展文化、旅游、体育和农村消费，提质扩容教育、家政等服务消费，稳定住房消费，促进汽车消费，以消费升级引领产业升级，“十四五”期间居民消费率稳定在45%以上。

营造安全放心消费环境。全面推进“放心消费在温州”行动，大力培育各类放心消费单位，建立完备的消费权益维护体系，引导更多企业成为“全国12315互联网平台在线消费纠纷解决企业

（ODR）”。加快新零售标杆城市建设，促进电商、微商、网络直播等线上消费平台健康发展。完善“一站式”便民服务功能，构建“5分钟便利店+10分钟农贸市场+15分钟超市”便民生活服务圈。加强消费产品和服务标准制定，完善绿色消费产品标准体系。深化服务消费领域的准入和监管改革，实施服务消费负面清单制度。推动各类追溯技术系统互联互通和开放共享，完善部门联合、双随机抽查、按标准监管的一次到位机制。鼓励金融机构创新金融产品和服务，完善消费金融体系。落实完善带薪休假制度，扩大节假日消费。

第三节 更好发挥有效投资的支撑作用

着力优化投资方向。优化投资工作导向和评价体系，促进投资结构优化和效益提升，实现固定资产投资增速与 GDP 增速基本同步，交通投资、城市更新和水利投资、高新产业投资、制造业投资、民间投资快于面上投资增速。大力实施“百项万亿”重大项目计划，鼓励和引导投资重点投向新型基础设施、新型城镇化及交通、水利等“两新一重”领域，加快推进浙江三澳核电站、甬台温福高铁、城市轨道交通 M 线、东部综合交通枢纽、泰顺抽水蓄能电站等一批强基础、利长远的标志性重大工程，大力挖掘大干交通、精建精美、未来社区、上盖物业等领域投资增长点，加快补齐农业农村、生态环保、防灾减灾、公共卫生、民生保障等领域短板。实施五年千亿技改工程，引导企业增加设

备投入和技术改造，扩大高新技术产业投资。深入实施省市县长项目工程和市级“251”项目工程，谋划推进一批重大产业项目。进一步放开民间投资领域，建立项目推介长效机制，充分激发民间投资活力。

健全重大项目推进机制。分年度编制实施全市重大建设项目一本账，确保谋划招引一批、前期攻坚一批、建设实施一批、建成投产一批，完善“四个一批”动态调整、滚动推进机制。坚持“土地、资金等要素跟着项目走”，进一步健全重大建设项目与要素供给的联动保障机制。深化集中开工、央企合作、政银企合作等重大项目工作机制，提速增效推进重大项目建设。深入推动工程云建设和运营，推动全过程工程咨询服务。

构建多元化投融资体系。充分发挥政策性银行、商业银行、保险资金的作用，加强地方政府专项债、企业债券、中央预算内投资、政府产业基金等引导作用，加大对重大项目的融资支持。加强PPP项目投资和建设管理，积极探索片区开发、EPC+O等模式，推广基础设施证券化等投融资模式。开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，制定实施重大交通基础设施投融资政策。加快国资平台公司实体化、市场化转型，争取上市，提升资本运作能力。进一步拓展重大项目境内外融资渠道，扩大直接融资规模。

第六章 建设国内国际双循环的战略枢纽

实施更加积极主动的开放战略，更大力度融入长三角高质量一体化发展和全省“一带一路”枢纽建设，拓展全方位多层次开放新空间，切实增强城市区域竞争力和国际影响力，打造对内对外开放升级版。

第一节 打造长三角联动闽台赣的桥头堡

全面融入长三角高质量一体化发展。深入实施《温州市推进长江三角洲区域一体化发展行动方案》，高起点谋划项目载体，高水平打造合作平台，高质量建设长三角南大门区域中心城市，推动全方位多领域深层次融入长三角一体化发展。以接轨上海为主攻方向，深化与嘉定、松江等地合作，共建嘉定工业区温州园，携手举办长三角科技成果交易博览会。加强与杭州在数字经济、生物医药等领域合作，建设“数字飞地”。加强与宁波国家自创区合作共建，促进智能制造、新材料等产业优势互补、协同发展。积极与台州开展跨区域发展政策协同试验，为民营经济参与长三角一体化发展探索路径。深化与宁德浙南闽东合作发展区合作共建。深度参与数字长三角建设，向上争取布局国际互联网数据通道，推进新型互联网交换中心等建设，共同打造全球数字经济发展高地。加快长三角产业升级股权投资基金运作。建立面向长三角高层次人才的协同管理机制和人才

一体化评价互认体系，推动高端人才跨区域交流。

专栏 8：长三角一体化重点领域

1.交通。高起点规划建设智慧交通互联系统，新谋划一批重大都市圈城际交通项目。谋划开通温州至上海的“大站高铁”，加快融入上海大都市圈。

2.科创。高水平建设眼视光学和视觉科学国家重点实验室、中国科学院大学温州研究院、浙江大学温州研究院等高能级平台。积极打造省际区域科创合作平台，推动形成“沪杭科研溢出、温州智造落地”的产业转化合作模式。

3.产业。与沪杭等地加强数字经济、智能制造、智能网联汽车等领域合作，构建“5+N”工业互联网平台体系。推动优势汽车零部件企业和电气企业融入上海世界级智能汽车产业集群。

4.金融。深入对接上海高端金融资源，积极开展资本市场融资、金融机构发展、金融人才培养等合作，参与长三角金融风险监测防控体系建设，积极推广温州指数。

5.要素市场。开展长三角人力资源市场开放合作。参与建设长三角产权共同市场，探索共建水权、排污权、用能权、碳排放权等初始分配与跨省交易制度。

6.公共服务。全面推进政务服务、教育、医保、卫生、文化等领域一体化，推动高频政务服务事项、“一件事”全省通办、长三角跨省通办，加快共建长三角“一网通办”政务服务体系 and “一网通办”服务专窗。

7.生态环境。建立跨区域环境治理与保护机制，加强温州生态园、珊溪水库、南麂列岛等重要生态空间保护。推出“千万上海人、千万江苏人、千万浙江人、千万福建人”畅游温州系列活动。

积极联动闽台赣等地区发展。更高水平推进海峡两岸（温州）民营经济创新发展示范区建设，全域打造“台青筑梦家园”。加强对台重点平台建设，聚焦智能制造、科创服务、生命健康、生态农业等领域，加强对台项目招引。实践“民资+台智”新模式，深化落实惠台政策，支持民营企业开展对台资金、技术、人才合作，吸纳台湾青年创业就业，建设温州与台湾商协会合作联盟。深化温沪台合作机制，提升双屏论坛和“一县一品”交流品牌，促进温州与台湾各领域、多元化、常态性的交流。加快构筑联通福建、江西主要中心城市的基础设施网络，加强区域间产业、科创、经贸、旅游等多领域合作。推进一批具有影响力

的区域合作项目落地实施，加快交溪流域水电项目开发。积极谋划推动同港澳地区合作发展的载体举措。

第二节 建设中国（温州）华商华侨综合发展先行区

推进大通道大口岸建设。强化“一带一路”重要枢纽节点功能，依托义新欧温州号班列运营公司，加强与金华义乌国际陆港合作，拓展温州经义乌、金华至中亚、欧洲的陆运通道。鼓励优势企业与沿线国家重要港口开展国际合作，织密“海上丝路”。做强跨境电商综试区和综合保税区，推进数字基础设施互联互通，畅通“网上丝路”。全面加强大口岸建设，推动乐清湾港区、大小门岛港区扩大开放，推进乐清湾港区保税物流中心（B型）建设。充分发挥温州港直航货运航线优势，深化拓展九景衢西延通道，争取打通9610货物出口经温州港海运发往世界各地的通道。做大做强温甬外贸集装箱内支线，巩固和发展台湾集装箱班轮航线，新开辟5条以上近洋航线，开辟中东集装箱远洋干线，到2025年海港外贸货物年吞吐量突破600万吨。积极争取政策支持发展邮轮产业。进一步提升航空口岸国际化水平，加快“一带一路”沿线国家主要城市航线布局，培育国际货运航线，开拓国际货邮运输市场，争取开展国际（地区）全货机业务，到2025年累计开通国际（地区）航线40条以上。

加强多层次开放平台联动创新。推进开放平台“裂变式”协同联动改革，深化自贸区温州联动创新区、综合保税区、跨境

电商综试区、温州（鹿城）市场采购贸易方式试点等协同联动发展，统筹优化平台布局，实现功能整合、政策效应叠加。支持综保区内企业开展跨境电商进出口业务，逐步实现综保区全面适用跨境电商零售进口政策。创新“市场采购+”模式，打造“市场采购+跨境电商”“市场采购+义新欧班列”“市场采购+外贸综合服务平台”等多元融合发展平台。加强与跨境电商龙头企业合作，积极对接其国际站交易平台、物流体系，进一步扩大海外市场。建设跨境电商综合服务平台，支持与市场采购融合发展，实现物流平台、统计监测平台、金融服务平台等互联互通，资源互惠互享。

建设华商创新创业集聚高地。组织实施中国（温州）华商华侨综合发展先行区十大标志性工程，推出一批吸引华商汇聚和创新创业的重大载体和创新政策，打造世界华商参与“一带一路”建设的起航地。探索建立全球温商合作中心，高水平建设华商华侨回归创新中心、华商华侨总部企业园等创业创新平台。深入实施“鸟巢计划”，大力开展海外贸易回归、总部回归、人才回归、技术回归。成立“一带一路”温州侨团商会联盟，布局温州“海外码头”，有效凝聚海内外温籍人才的智慧和力量。扎实推进“文化留根”活动，深入实施“新家园·新乡贤鹿鸣”计划，加快世界温州人资源转化。强化温商网络桥梁作用，吸引更多央企国企、国内外 500 强、行业领军企业在温州布局。到 2025 年累计引进温商总部回归项目 200 个以上。累计招商引资到位

资金 5000 亿元，非温籍投资亿元项目产业占比提高到 40%。

专栏 9：中国（温州）华商华侨综合发展先行区建设重点

1.共同做强国际产业链。联合华商华侨共建国际产业合作园，鼓励华商华侨联合本土企业开展跨国经营和投资。建设华商华侨科技创新中心，引进全球一流的科创资源。大力推进海智计划，吸引全球华人英才集聚。

2.共同建设新型全球商圈。重点推进温州（鹿城）轻工产品交易中心、温州全球商品贸易港、瓯海丽岙华侨贸易基地、瑞安侨贸小镇、文成欧陆风情街等一批进口商品平台建设。规划建设世界电子贸易平台（eWTP）华商华侨创新中心。

3.共同构筑民心沟通桥梁。建好温州海外华人社团、海外投资促进联络处、华文媒体、华文学校、“侨胞之家”、“社区侨胞侨眷联谊会”、海外文化礼堂等交流平台。搭建青年华商华侨工作创新平台，建立华商华侨子女联络服务机制。

4.共同营造国际化营商环境。建设华商华侨金融综合服务平台，探索设立华商华侨创新创业担保资金和“一带一路”华商华侨投资基金。深化涉侨领域“最多跑一次”改革，探索建立海外服务点及海外远程服务协作系统。

第三节 全面提升开放型经济发展水平

推动外贸高质量发展。优化出口产品结构，引导企业加大创新能力、产品质量与品牌建设，持续提升出口产品竞争力。进一步巩固传统优势市场，积极开拓“一带一路”沿线新兴市场，创建全球精准合作示范基地，布局建设海外展贸中心、营销服务网络、海外专场展会等各类贸易平台。促进服务贸易与货物贸易协调发展，积极扩大对外承包工程、技术贸易等重点领域服务出口，创新发展服务外包、云众包等新型服务业态，支持市场采购贸易、跨境电商、外贸综合服务、海外仓等快速发展。到 2025 年货物贸易、服务贸易进出口额分别达到 3000 亿元、106 亿元，“十四五”分别年均增长 6.5%、5%。

提升利用外资质量。完善重大外资招引“一把手工程”工作机制，注重产业链引资，强化以民引外、以侨引外，实现引大资、引强资。推动引资向引技引智拓展，面向“5+5”产业和高端

服务业，引进一批优质外资项目、高端人才和关键技术，支持新设外资研发中心。创新利用外资方式，鼓励外资参与企业股份制改造和兼并重组。积极参与国际投资推介活动，举办各类“云上展会”，开展线上线下联动招商。到 2025 年新增总投资额超 1 亿美元外商投资项目 15 个以上，世界 500 强企业项目 10 个以上，五年累计实际使用外资额达到 20 亿美元以上。

推动高水平“走出去”。加快本地跨国公司培育，引导优势企业跨境经营和开展国际经济技术合作，投资建设海外生产基地、研发中心和营销网络。拓展建设越南龙江、俄罗斯乌苏里斯克、乌兹别克斯坦鹏盛等国家级境外经贸合作区，争取印尼纬达贝工业园提升为国家级经贸合作区，支持企业在“一带一路”沿线国家投资新建经贸合作区。鼓励高新技术企业开展跨境融资，完善境外投资服务体系，为企业“走出去”提供财政资金和政策性保险支持。引进培育对外投资领域专业人才与服务机构。做好海外风险预警防范，加强海外利益保护。

第四节 探索制度型开放温州样本

全面构建国际化规则制度。围绕投融资、审批、物流、结算、税费等领域，创新发展“接轨国际、温州先行”的投资贸易规则体系。落实外资准入负面清单，扩大外商投资范围。完善外来投资服务体系，实行首办负责、全程护航等制度。争取境外投资省级管理权限下放，优化境外投资企业和项目备案。聚

焦民营企业跨境投融资汇兑、跨境双向人民币资金池业务准入、跨国公司跨境资金集中运营准入等业务，完善民营资本投融资管理。争取国家服务贸易试点，推动服务标准对接、服务资格资质互认。

提升贸易便利化自由化水平。积极探索建立以投资贸易自由化便利化为核心的制度体系，推进贸易、投资、跨境资金流动、人员进出便利化自由化先行先试。实行“两步申报”通关模式改革，推广进口“提前申报”“四自一简”“货物分状态分类监管”“账册互转”等便利化措施。深化国际贸易领域“单一窗口”建设。面向中转集拼、离岸贸易等新型贸易，加强口岸通关和企业诚信分类管理。推动海关特殊监管区域内商品实行批次进出、集中申报、分线管理和保税展示。

构建全方位多层次对外交流机制。深化国际友城合作，加强同“一带一路”沿线国家和地区开展经贸、教育、文化等领域的合作交流。加强与 RCEP 成员国间全方位交流合作。进一步扩大对非洲合作。进一步加强对欧盟合作，用好中欧双边投资协定（BIT），开展中意人才交流国家合作试点，推进浙江中德智能制造创新研究院建设。高水平推进肯恩小镇中外合作大学创新示范区建设，打造连结国际化的精品窗口。积极发挥海内外温州人、在温高校、行业商协会的作用，引进大型国际会议、会展、论坛、赛事等落户温州，不断拓展对外合作交流的广度和深度。

第七章 打造市场化改革示范样板

以市场化、法治化、国际化为方向，更好发挥数字化改革的牵引作用，系统集成优化各层级各领域改革，加快建设便捷高效、稳定透明、公平竞争的营商环境高地，不断激发市场主体创新创业活力，推动新时代“两个健康”先行区加快向全国民营经济示范城市跃升。

第一节 深化创建新时代“两个健康”先行区

优化营商环境提升服务效能。对标对表国际国内一流，大力推动“10+N”便利化改革，力争打造中国营商环境标杆城市。深化商事制度改革，探索以承诺制为核心的极简审批，对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”，实现“照后减证”，消除“准入不准营”现象。探索实行市场主体“一证准营”、开发区一般工业项目“拿地即开工”。全面推行企业开办“一表通、一日结、零成本”，深化“一窗受理、集成服务”改革，迭代升级便民利企“一件事”。深化电子证照关联共享，推广电子营业执照应用。完善企业投资项目高效审批制度，纵深推进公共服务中心去中心化改革，打造投资发展环境最优城市。对新技术新产业新业态新模式实行触发式监管、沙盒监管、包容审慎监管，不断优化新兴行业发展环境。加强精准滴灌，推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变，完善涉企降本减负政

策落实机制，迭代升级惠企政策“直通车”，切实降低企业生产经营成本。

充分激发民营企业活力。创造性贯彻落实《浙江省民营企业发展促进条例》，持续深化“民营+”行动，全面推进民营企业理念创新、技术创新、管理创新、制度创新和商业模式创新。深化民营企业产权制度改革，引导更多企业建立治理结构合理、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的现代企业制度。加大对民营企业智能化技术改造升级、关键核心技术攻关、创新平台建设等支持力度。积极实施大企业裂变提质“骄子工程”，持续开展“雄鹰行动”，加快培育形成一批竞争力强的百亿级龙头企业。全力实施“凤凰行动”，推进“千企上规、千企股改、百企上市”，推动民营企业做大做强，支持更多优质民营企业在境内外上市、挂牌，力争进入全省上市公司第一梯队。建立健全“放水养鱼”机制，让企业发展“如鱼得水”。实施个体工商户发展“鱼跃计划”，推进“双定三减”经营区建设，激发大众创业创新活力。

大力促进民营经济人士健康成长。实施“公私携手·共促清廉”计划，强化“党建进民企·命运共同体”示范引领。遵循民营经济人士成长规律，创新教育形式和话语体系，推动民营经济学院提质扩面。实施“创二代”健康成长促进计划，引导思想认同、责任认同。深化商会发展服务综合体（商会广场）建设，探索构建“以商促商、以商引商”新型商会体系。依法平等保护民营企业产权和企业家权益，建立“政府承诺+社会监督+失信问责”

的政府诚信履约机制。全面推行涉企柔性执法，推进企业经济犯罪刑事合规法律监督省级试点。深化个人破产制度改革，大力推进个人债务集中清理试点，推动从个案突破到制度形成。建立深度合作的府院联动机制，健全企业破产预重整制度。强化企业经营司法保障，加强知识产权保护 and 运用。健全“三单一承诺”政商交往机制，办好“温州民营企业节”，持续深化“三服务”“万名干部进万企”等行动，构建亲清新型政商关系。

第二节 构建高标准市场体系

深化要素配置市场化改革。争创国家要素市场化配置综合改革试点，着力破除土地、资本、劳动力、技术、数据等要素自由流动的体制机制障碍，建立健全统一开放的要素市场。探索产业用地市场化配置机制，推进“标准地+承诺制+代办制+区域评估”改革，推广“限地价竞税收”“先租后让”工业用地供应方式，建立“供给-监管-退出”全生命周期管理制度。加强海洋开发综合配套改革。推进工业用电用水用能差别化价格改革，开展能效创新引领试点。探索排污权、碳排放权市场化定价机制，深化技术、数据等市场化改革，完善交易规则和服务体系。推进公共资源交易数字化整合，建立交易平台、公共服务平台和行政监督平台，进一步规范公共资源交易市场，着力提高公共资源交易配置效率和公平性。

完善市场经济基础性制度。全面实施市场准入负面清单制

度，对清单以外的领域、行业、业务，各类市场主体皆可依法平等进入，实现资源要素自由流动。积极向上争取放宽民营企业进入能源、电信、公用事业、交通领域市场准入改革试点。深入推进社会力量办社会事业各项改革，在准入条件、人才支撑、融资机制、土地供给等方面采取更加灵活的政策措施，使温州成为社会力量高标准办社会事业的全国示范城市。完善公平竞争审查制度，强化公平竞争审查的刚性约束，完善市场竞争体制机制，进一步营造公平竞争的市场环境。

第三节 完善现代地方财税金融体制

健全现代地方财税体系。构建以绩效为核心的集中财力办大事财政政策体系和资金管理机制，强化中长期财政规划约束力，增强重大战略任务财力保障。充分发挥财政资金的引导作用和乘数效应，打好财税政策“组合拳”，支持实体经济高质量发展。深化预算制度改革，推进预算管理一体化建设，完善全过程预算绩效管理体系。深入推进“结构生财”改革，按照“多予、少取、放活”理念，加强税源培育，夯实税源基础，优化税源结构，做大地方税源。

深化新一轮温州金融改革。实施融资畅通工程升级版，引导金融更精准有力支持民营经济发展。推进财政支持深化民营和小微企业金融服务综合改革，深化“支小助微”的有效金融服务模式，着力改善民营和小微企业融资。突出金融助力产业结

构调整与优化升级，切实增加先进制造业和战略性新兴产业中长期资金支持。加大数字赋能金融产品和服务创新力度。积极落实并用好各项国家政策，健全企业上市、发债、基金、担保等多元融资支持方式，提升资本市场服务企业全生命周期能力。

深化国有企业改革。聚焦主业做强做优，提高国有资本配置效率，加快市场化转型，深化混合所有制改革，加快国企上市步伐，推进国有资本保值增值，形成更加成熟更加定型的中国特色现代企业制度和以管资本为主的国资监管体制。建立国有企业全面风险管理体系，强化国资监管运营体制创新。到 2025 年市属国企总资产力争达到 5000 亿元，其中资产 1000 亿元以上 3 家。市属国企营业收入达到 400 亿元以上，利润总额力争达到 20 亿元。

第四节 加快政府职能转变

深化行政管理体制改革。健全落实党的全面领导高效执行体系，建设整体智治、唯实惟先的现代政府。全面深化“放管服”改革，统筹推进简政放权、放管结合、优化服务改革向纵深发展。持续深化龙港设市后的行政管理体制改革，推动“大部制、扁平化、低成本、高效率”改革目标落实落地，深化推进“一枚印章管审批”“一支队伍管执法”“一张清单转职能”“一张智网管全域”等改革，形成一批首创性制度创新成果。推进“县乡一体、条抓块统”改革，构建权责更统一、分工更合理、

执行更有力的**高效协同治理格局**。深入实施“三强两提高”行动计划，推动政府治理效能全方位升级。不断完善目标体系、工作体系、政策体系和评价体系，大力提升行政质量、效率和政府公信力。

推进“大综合一体化”行政执法改革。构建全覆盖的整体政府监管体系和全闭环的行政执法体系。优化配置执法资源，推动执法职责、执法力量进一步集中和下沉。按照全省综合行政执法事项统一目录进行事项划转，确保市县综合行政执法事项保持一致。统筹市县行政执法管理，加强和规范事中事后监管，推行“综合查一次”和跨部门跨领域综合执法。推进行政执法规范化标准化数字化建设，强化行政执法监督机制。

加强社会信用体系建设。持续深化全国首批社会信用体系建设示范城市创建成果，深入实施信用“531X”工程，打造全方位征信、全数据入信、全社会用信的诚信城市。完善信用信息归集共享机制，强化行业信用信息和信用承诺信息归集。健全行业领域信用评价体系，创新“信用+监管”治理机制，形成事前查询信用、事中分类监管、事后反馈记录的全流程闭环监管机制。深化信用应用业务协同，加快“信用十联动”重点应用场景建设，推动信用联合奖惩落地落实。以温州市个人诚信分为主抓手，聚焦民生、公共服务领域，拓展激励场景。推广信贷“双查询”机制，加强公共信用与市场信用产品整合，提升区域信用服务业水平。完善信用修复机制，鼓励信用重建。

第八章 提升温州都市区发展水平

以国土空间治理现代化为导向，进一步优化市域生产力布局，加快形成以大罗山为中心的都市区协同融合发展新格局，着力提升城市功能品质，切实增强辐射力、影响力，努力打造联结长三角与闽台赣的现代化国际化区域中心城市。

第一节 推进市域国土空间治理现代化

科学划定国土空间功能分区。高质量编制《温州市国土空间总体规划（2020-2035）》，科学合理谋划城镇、农业、生态和海域空间。城镇空间重点向都市区主中心、副中心、县域中心城区及重点城镇等集中，合理增加城镇建设用地规模，提升人口、产业等核心资源承载力。农业空间以集中连片、配套设施完善的优质耕地为主要保障对象，重点保障乐清乐柳虹平原、永嘉茗岙、温瑞平原、瑞安天井垟、平苍平原等万亩良田片。合理调整村庄空间布局，完善基础设施和公共服务体系，引导农村人口向中心村、重点村聚集发展。坚持生态空间保护优先，重点保护瓯江、飞云江、鳌江、楠溪江的上游源头区域、下游海陆交汇区域，以及主干河流廊道和生态斑块。落实海洋强国战略，科学确定海洋资源利用和保护方向，自陆向海形成海岸综合发展带、海岛保护利用带、海洋生态涵养带。根据各海岸线邻近海域及陆域功能定位，将全市海岸线划分为严格保护岸线、限制开发岸线和优化利用岸线，确保陆域和海域空间开发

活动与海岸线功能相适应。以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，统筹确定城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条基本控制线，加强管控。

打造“三色”纵深城市发展带。坚持“中心一体、南北联动、两翼齐飞、全域美丽”的发展导向，提升发展中轴“金色”城市带、东部“蓝色”产业带、西部“绿色”生态带，构建“三带”有机衔接，具有中国气派、浙江气度、温州气质的现代化大都市。中轴“金色”城市带围绕提升都市区集聚力、辐射力和带动力，大力推进一体化、组团式、网络型开发，推进中心城区扩容提质，促进人口、产业、基础设施和公共服务高度集聚，着力提高经济首位度，增强辐射能级，打造融入长三角、服务全国、连通全球的“双循环”枢纽核心承载区。东部“蓝色”产业带突出大湾区大通道建设，以构建G228、G1523、S2线、甬台温福高铁形成的沿海大通道为突破口，串联打造空间高度集聚、产业链协同高效的沿海先进制造产业带，着力培育一批产城融合型、职住平衡型、生态宜居型新片区，打造引领温州高质量发展的活力强劲增长极和温州制造参与国际化竞争的主阵地。西部“绿色”生态带聚力大花园建设，实施西部交通“串珠链网”工程，联动推进西部生态休闲产业带和瓯江山水诗路文化带建设，积极培育生态型工业和绿色制造体系，着力拓宽“两山”转化通道，打造绿色崛起的典范区域。深化全域统筹，加强东中西部三个区域的互补联动，打造全域“五美”

融合的花园之城、共建共享的幸福之城。

促进都市区协同融合发展。建立完善跨区域建设协调机制，在更大范围内优化温州城市和产业布局，推进政策协同制定、设施互联互通、产业分工合作、服务共建共享、生态联保共治。探索建立“三带”协同发展的体制机制，强化主副协作、山海协作，深化龙湾-龙港“双龙”合作等机制建设。进一步完善市与县（市、区）管理体制，提高市级统筹资源配置能力和重大基础设施统筹建设能力，加速都市区主中心融合发展。

第二节 构建“一主一副两极多节点”都市区格局

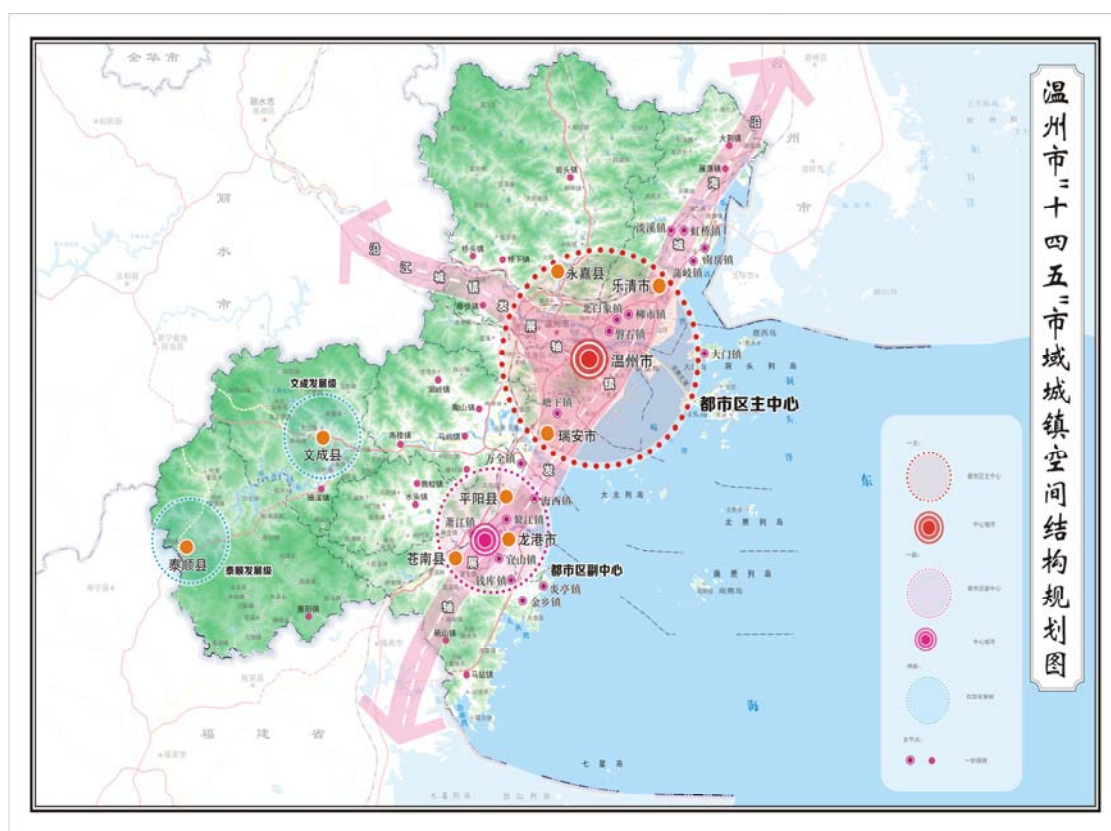
做大做强都市区主中心。主动谋划、积极争取，大力度推进撤县（市）设区行政区划调整，着力构建由鹿城、龙湾、瓯海、洞头、瑞安、乐清、永嘉组成的都市区主中心，加快迈向以大罗山为中心的新时代，全面深化环山跨江面海协同融合发展。强化城区间的交通联系，完善协同一体的空间组织，加快形成带动全市发展的主动力源，提升中心城区能级，支撑温州作为浙江省域第三极的城市地位。

提升发展南部副中心。加快建设由平阳、苍南、龙港组成的都市区南部副中心，大力推进鳌江流域协同发展，更加重视重大交通基础设施规划建设，加强公共服务配套，强化分工合作、错位发展，深化产业融合、产城融合，加快县域经济向都市经济转型，不断提升副中心建设品位和水平。

培育西部两大发展极。积极培育以文成县城、泰顺县城为

核心的西部两大发展极，完善西部交通路网布局，积极推进“小县大城”建设，加快推进一批全域旅游、休闲度假、康养体育、清洁能源等重大产业项目，打造生态优先绿色发展样板区。

加快打造一批城镇化节点。着力建设一批具有较强集聚承载能力的城镇，加强基础设施建设，提高公共服务水平，引导人口和产业集聚，发展成为统筹城乡发展的重要节点。



专栏 10：一主一副两极多节点

1.都市区主中心

鹿城：加快打造“一都三城五区”，高标建设世界鞋都、国际未来科技岛、历史文化名城、西部生态新城，争创全国领先、全省领跑的社会主义现代化先行区。

龙湾：深入实施“五个中心”战略，全域打造未来城区，建设浙南科创新城、温州产业新城、东部枢纽新城、国际开放新城、滨海幸福新城。

瓯海：加强“五地五区”建设，打造未来教育创新城区、医疗康养龙头城区、国际消费中心城区、整体智治标杆城区、生态人文幸福城区，建设更高水平的“科教新区、山水瓯海”。

经开区：建设“一区五高地”，打造温州东部新区重要核心区，建成创新驱动高地、开

放合作高地、智能制造高地、海洋经济高地、产教融合高地。

瓯江口：打造国家海洋经济发展示范区核心区，努力成为温州城市向东发展的重要增长极，争创全省一流的湾区经济大平台，建设宜业宜居的温州现代化新城区。

洞头：培育国家海洋经济发展示范区重要增长极，加快建设国际旅游岛、临港产业岛、生命健康岛、两岸同心岛、科技创新岛，打造“两山”实践和乡村振兴两大海岛样板，高质量建设海上花园。

瑞安：打造温州都市区主中心南部核心区、全省城人产融合发展示范区、长三角南翼创新智造集聚区、全国民营经济高质量发展样板区、共同富裕美丽幸福标杆区。建设都市瑞安、现代之城，青春瑞安、活力之城，数智瑞安、创新之城，开放瑞安、包容之城，幸福瑞安、宜居之城。

乐清：融入温州都市区，建设智造强市、港口大市、文旅名市、现代都市、幸福城市，打造国家新型城镇化建设示范区、长三角改革开放先行区、全省数字经济创新发展试验区、全域美丽大花园标杆区、县域治理现代化样板区。

永嘉：打造温州都市区主中心北部新城区，加快建设创新活力智城、交通枢纽重城、民营经济强城、文化旅游名城、幸福宜居绿城，努力成为改革开放新高地、乡村振兴示范区、县域治理样板地。

2.南部副中心

平阳：协同打造温州都市区南部副中心，构建区域交通要地和现代服务业高地，建设温州南部时尚智造集聚区、文化发展重要引领示范区、平安建设重要标杆区。

苍南：协同打造温州都市区南部副中心，加快建设新时代浙江美丽南大门、浙南闽东独具特色的滨海花园城市，努力成为现代新型产业成长地、华东山海沙滩旅游目的地、全国清洁能源发展示范地、浙闽协同发展先行地。

龙港：协同打造温州都市区南部副中心，深入推进“一区五城”建设，奋力打造全国新型城镇化改革策源地、高质量发展新高地、基层治理样板区。

3.西部两大发展极

文成：以“生态产业化、产业美丽化、美丽经济化”为主攻方向，打造国际化休闲旅游目的地、浙江大花园典型示范县、温州都市区西部重要增长极。

泰顺：实施“生态立县、旅游兴县、产业强县”战略，打造全国生态文明建设示范地、华东康养文旅首选目的地、温州都市区西部重要增长极、浙闽边界合作发展先行区。

4.一批城镇化节点

大荆镇、雁荡镇、岩头镇、桥头镇、桥下镇、藤桥镇、湖岭镇、陶山镇、马屿镇、高楼镇、腾蛟镇、水头镇、矾山镇、马站镇、珊溪镇、雅阳镇。

第三节 做强都市区主中心

加快中心蝶变和能级提升。围绕城市客厅的核心定位，实质性全面启动大罗山保护和开发，加快理顺大罗山管理体制，推进大罗山和三垟湿地一体化建设，实施大罗山生态修复、村庄搬迁、设施提升和景区整合等行动，实行核心区、协调区、联动区分层级分梯度保护开发建设，努力打造产城、科城、景

城融合共兴的中心和地标。高品质推进“两线三片”亮点区块建设，谋划新一批亮点区块建设，率先打造“精建精美”示范区、城市经济标杆区，更高品位呈现瓯江沿线“温州时尚外滩”、塘河沿线“夜画塘河”、三垟湿地“生态客厅”、中央绿轴“活力走廊”城市新貌，重塑五马街区“斗城记忆”。加快龙湾中心区与科技城、状蒲片与滨江商务区、空港片与经开区双向融合发展，以全域未来城区示范创建带动城市品质提升，汇集科创、智造、临空经济等新兴产业，打响龙湾“新中心、大未来”城市品牌。推动瓯海中心区和高铁新城一体化高水平开发，以举办杭州亚运会温州分赛场活动为契机，全面提升城市综合服务能级，做强高端商贸、数字服务、旅游集散、品质人居等功能，打造高品质活力亚运新城。统筹发展和生态安全，科学谋划瓯海南部开发保护，促进科教创新廊道与山水湿地生态和谐共生。

以“东拓”打造东部核心增长极。按照国家级产城融合示范区、长三角先进制造集聚区和东南沿海科创示范区的定位，高起点规划、高标准建设温州东部新区，着力打造温州都市区最具活力的新兴增长极，努力建成生产总值超千亿、财政收入超一百三十亿、规上工业产出超一千三百亿的战略牵引平台。加强温州经开区、浙南科技城、空港新区等重点功能区建设，集聚人口、创新等核心资源，发展高新产业，促进产城融合、职住平衡。更高效发挥自创区、高新区等国家级平台的辐射带动作用，探索“政区合一、综合设置”等管理体制，打造科产

城融合发展新样板。加快推进瓯江口产业集聚区与洞头区整合优化提升，进一步做强海洋经济、综合保税、跨境电商功能，全力推进瓯江口一期、大门海洋经济产业区块、洞头海岛旅游开发区块等建设，培育发展湾区经济，大力发展临港产业，加速港产城融合发展，努力建设成为浙南对外开放桥头堡、甬台温临港产业示范基地、温州都市区东拓主平台和国际旅游岛。围绕建设中国海洋生态文明示范区，积极推进瓯飞围垦空间科学开发利用，积极争取国家层面对瓯飞二期的政策支持，为温州长远发展预留战略空间。

以“南联”推动温瑞全面融合发展。进一步强化“温州主城区与瑞安高水平一体化”的理念，支持瑞安打造环大罗山发展的温州都市区主中心南部核心区，推动瑞安县域能级向都市跃迁。加快温瑞之间南北向快速通道建设，优化基础设施和公共服务设施布局，对重大基础设施项目统一规划、统一建设，提升城市能级，共筑头部城市。合理分担温州中心城区的金融商务、高端医疗、科创服务、跨境电商、文化创意等功能，打造都市区向南辐射的枢纽节点。

以“西优”提升市区西部城市功能。统筹市区西部双屿、丰门、仰义、藤桥、山福、郭溪、瞿溪、泽雅等地发展。实施市区西部城市有机更新千亿投资工程，加快市政设施、公共服务提升和西部交通路网与市中心区域的互联互通，推进中国鞋都扩容提质、温州鹿城西部多式联运枢纽、泽雅全域旅游等一

批带动力强的重大项目，高品质建设西部生态新城，培育高端商住、时尚消费、休闲度假、文化旅游、康养服务等核心功能，打造“温商故里·智创新城”城市新地标和温州西部近郊旅游度假区，建成温州都市区向西辐射的重要支撑点。

以“北跨”加快推进拥江发展。加强瓯江两岸统筹规划和协调开发，抓紧谋划实施瓯江南岸连接永嘉、乐清的轨道交通、市政桥梁和快速过江通道，提高公共服务同城化水平。高标准建设瓯江北岸城市核心区、三江片和柳白片区，做大做强城市经济，提升城市服务功能，推动协同开发，带动永嘉、乐清主城区向南融合发展。整合提升瓯江两岸时尚智造产业，整体打造瓯江两岸风景名胜区，推进滨江商务区功能向三江片、七都、上江片延伸，共建产城融合带、生态休闲带、文旅景观带，匠心打造“拥江开发、跨江发展”升级版的“诗画瓯江”。

全面推进轨道交通 **TOD** 综合开发。以 **TOD** 引领城市空间优化和功能升级，依托规划建设“**S+M**”轨道交通网，平战结合、复合高密推进轨道交通沿线土地综合利用。按照整体规划、分期实施的原则，突出人跟线走、集约高效的理念，精心谋划实施好站点及车辆段上盖物业、综合体和 **TOD** 社区、新市镇开发，引导集聚人流、培育客流，促进轨道交通与新型城镇化融合发展。重点组织实施 **TOD** 综合开发“**369** 示范工程”。聚焦综合交通枢纽开发，打造温州北站、温州东站和温州南站（西部）3 个 **TOD** 新城。结合车辆段上盖开发，打造永嘉车辆

段、丽岙车辆段、灵昆车辆段、汀田车辆段、仰义车辆段、杭温动车所等 6 个 TOD 社区。突出城市关键节点开发，打造温州站-惠民路站、罗浮-龙桥站、中山公园-学院西路站、上蔡-附一医院站、双屿客运站-鹿城工业区站、CBD-会展中心站、灵昆站、温州站迁建、瑞安人民路站等 9 个城市中心 TOD 板块。



第四节 全面提升城市功能品质

坚持品质城市、未来城市和韧性城市发展导向，突出规划先行、产城融合、建管并举等理念，以“精建精美”“全域美”为主抓手，强化优质公共服务和支撑项目导入，持续深化城市有机更新，全面优化宜居宜业环境。实施新一轮市区安置提速行动，全市新开工和续建棚户区改造安置住房（含货币安置）

7.5 万套以上；全面推进老旧小区“应改尽改”，改造整治类、拆改类老旧小区 500 个以上；加快推进市区重点拆改区块、中心城区核心区城中村和中心城区限制发展区工业企业搬迁“三清零”。坚持因地制宜、分类施策、开放迭代，更大力度推进未来社区建设，提升“三化九场景”设计水平，力争创建 11 个以上省级未来社区示范点，打造未来社区建设标杆城市。积极探索建设“未来城市”实践区。推进国际社区建设，完善国际学校、国际医院等配套公共服务，提高国际人才综合服务水平。提质扩面推进五马-墨池、庆年坊、朔门街、寺前街等历史文化街区改造，加快塑造能充分展现山水斗城古韵的城市形态。深化国家园林城市建设，围绕山体公园、滨水公园、郊野公园和城市公园等，构建开放、连通、多层次的公园城市体系，打造“推窗见绿、出门见景、百米见园”的“公园城市”，到 2025 年全市人均公园绿地面积达到 14.5 平方米。深入推进温州市域绿道建设，结合省级绿道 3、4、5、8 号线建设，着力打通绿道断点，加快形成“蓝绿交织、水城共融、全域覆盖”的城乡绿道网，新增城市绿道 500 公里以上。更加重视建筑美学和城市家具设计，不断优化城市形态和建筑风貌，打造可阅读的城市。推进城市道路整治、公共停车、防洪排涝、供水供气等基础设施完善和电缆、光纤下地工程，加强环境卫生整治、城市立面管理，市区五年新增机动车泊位 15 万个。全面提高城市管理精细化智能化水平，探索实施背街小巷“小街区规制”，深化城市运行“一网统管”，推进爱心驿站人文化、市政设施特色化、

公园建设主题化、执法管理智慧化、队伍建设规范化等“五化”建设，城市中心城区高峰时段行车速率提高3个百分点。

专栏 11：未来社区建设项目

1.第一批省级试点项目（4个）。鹿城集新社区、龙湾富春社区、瓯海南湖社区、永嘉雅林社区，总投资374亿元，实施单元91.98公顷、直接受益居民2.05万人、各类引进人才7738人。

2.第二批省级试点项目（4个）。龙湾南洋社区、瑞安永胜门社区、平阳西塘社区、龙港下渚社区，总投资260亿元，实施单元82.07公顷、直接受益居民2.01万人、各类引进人才3915人。

3.未来社区试点储备项目。加快形成“谋划一批、储备一批、成熟一批、启动一批”的未来社区试点创建格局，争取3个以上项目列入第三批省级未来社区试点。

第五节 增强温州都市区辐射力和影响力

着力提升都市区北向（沿海）、北向（融杭）、西向（沿瓯江）、西南向（沿飞云江）、南向（沿海）五大通道，加强与台州、丽水、衢州、宁德、南平、上饶等周边地区节点城市的互联互通，强化辐射带动作用。构建以温州都市区为核心，与台州、丽水紧密联动的温州都市圈。研究谋划利用既有铁路开通温州至青田市域城际通勤列车。推进乐清湾区域统筹发展，建立健全乐清、温岭、玉环为重点的温台合作交流机制。加强与丽水共建瓯江山水诗路文化带，挖掘、整合和串联两地的山水文化资源，组织实施一批重大文旅融合项目，共同打造富有特色的“诗与远方”栖息地。加强与衢州、上饶等地合作，共同参与浙皖闽赣国家生态旅游协作区建设。推动都市圈生态环境协同共治、源头防治，强化生态网络共建和环境联防联控，共建美丽都市圈。

第九章 深入实施乡村振兴战略

坚持农业农村优先发展，以西部生态休闲产业带建设为重点，以乡村振兴示范带建设为载体，深入实施乡村振兴“六千六万”行动，加快形成新型工农城乡关系，打造全国乡村振兴重要示范区。

第一节 构建乡村产业高质量发展体系

培育发展乡村特色产业。深化农业供给侧结构性改革，推动农业向数字化、规模化、标准化等方向发展。强化粮食和主要农产品稳产保供基础，实施粮食生猪综合生产能力提升工程，提标改造粮食功能区，严守永久基本农田保护红线，推进集中连片千亩方、万亩方永久基本农田建设，大力发展粮食产业经济，确保粮食综合生产能力稳定在 176.5 万吨。依托长三角现代种业技术创新产教联盟，发挥温州科职院种子种业技术优势，培育产学研结合、育繁推一体化的新型种业产业体系，打造我国南方地区最具影响力的种博会平台。推进 40 个左右特色农产品优势区建设，重点培育早茶、大黄鱼、铁皮石斛等十大特色农产品，高质量打造现代种植业、农产品加工业、乡村休闲旅游业等 10 个现代乡村主导产业，推动农业全产业链集群建设，深化农产品气候品质和地理标志认证，培育发展“瓯越鲜风”农产品品牌，不断提升农业现代化和乡村产业高质量发展水平。

创新农业经营机制。实施新型农业经营主体培育提升工程，培育壮大家庭农场、农民合作社、农业龙头企业、农创客等新型农业经营主体。深化生产、供销、信用改革创新，进一步完善“三位一体”农民合作经济组织体系，着力构建各类新型农业经营主体分工协作、紧密联系的农业产业化联合体，打造领跑全国的为农服务综合平台。大力发展农业农村生产性服务业，发展土地托管、代耕代种等社会化服务。强化乡村产业人才和项目支撑，引进一批有实力的农业科技企业，建立高端农业专家人才库、农业产业项目库，培育一批乡村振兴领军人物。

壮大乡村产业平台。高标准推进田园综合体、现代农业园区、特色农业强镇等建设，创建和提升一批农村一二三产业融合发展的产业平台，加快特色产业向平台集聚、向优势产区集中。依托旅游风情小镇、森林小镇、渔港经济区、景区村庄，培育农文旅融合发展平台。推进国家级农业科技园建设，培育农业科技研发中心、农业科技型企业研究院、农村科技孵化器，完善高端服务、组装集成、孵化带动和先导示范等功能，打造浙南“农业硅谷”。

第二节 建设新时代美丽乡村

深化美丽乡村创建。高标准推进乡村振兴示范带和乡村振兴跨区域精品带建设，打造全域新时代美丽乡村温州样板。积极稳妥有序推进乡村布局调整优化，做大做强中心村，整治提

升一般建制村，逐步搬迁撤并空心村、偏远村偏小村、灾害隐患村、生态屏障村。深入推进农村垃圾、厕所和污水“三大革命”。深化数字乡村建设，建成一批新农民新技术创业创新中心，培育一批农村电商产品品牌。探索推进未来乡村建设，建设邻里、健康、创业、交通、低碳、治理“六大场景”未来村庄。开展新时代美丽乡村系列示范创建，到2025年全部规划保留村通过新时代美丽乡村达标创建，2/3村庄达到美丽乡村精品村标准。

高品质建设乡村公园。坚持多层次规划、多类别打造、多功能融合，全面优化农村生产、生活、生态布局，高质量打造一批生态美、产业兴、乡风好、百姓富的乡村公园。更加注重生态提升，突出乡村山水林田湖草全要素综合治理。更加注重系统打造，统筹推进美丽乡村、美丽田园、美丽河湖建设，将美丽乡村景观串点成线，加快向美丽经济转化。更加注重文化育农、生产富农、民生惠农，彰显农村多元价值。加快建立乡村公园建设指标体系、工作体系、评价体系和政策体系，促进城乡统筹、整体智美，共建共享全域美丽、神形皆备的乡村大花园。

全面提升农村基础设施。高水平推进农村饮用水提标、电网升级改造、网络进村入户等工程，努力实现城乡主要基础设施同规同网、互联互通。健全农村物流基础设施和配送网络体系，实现农村物流网络节点多站合一、资源共享。积极推广天然气、太阳能等清洁能源，推动城市天然气配气管网向乡镇和

城郊村、中心村延伸，探索以 LNG / LPG 瓶组站的方式推进管道燃气覆盖偏远村。基本建成现代化农村配电网。建立城乡一体农村公共基础设施管护机制。进一步提升农村教育、医疗卫生、文化体育和关爱保障等公共服务水平。

第三节 大力推动城乡融合改革

深化农村集成综合改革。系统集成、全域推进“三权分置”改革，完善承包地（山）“三权分置”办法，稳妥开展土地经营权入股发展农业产业化经营试点。抢抓乐清、龙港开展农村宅基地国家级改革试点契机，推动落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。建立集体经营性建设用地入市配套制度，稳妥开展农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款试点。全面推进农村集体资产股权占有、收益、抵押、担保、继承、有偿退出等权能的实现和活化。建立健全互联互通的农村产权流转交易体系。

深化“两进两回”机制建设。坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用，深化改革，创新机制，建立高效完善的“两进两回”机制，进一步畅通人才、科技、资金、乡贤等下乡通道。深化农业科技支撑、财政金融支持、乡村创业环境等领域的改革创新，全力破除阻碍城乡要素自由流动的体制机制壁垒。积极搭建乡村振兴投资基金等投融资平台，建立农业领域科技人

才智力资源库，健全科研院所技术团队联系县、乡、基地机制，完善大学生农业定向培养、青年返乡创业就业引导和重点乡贤联系机制。

专栏 12：农业农村现代化建设十大工程

1.稳产保供工程。粮食播种面积、总产量分别稳定在 167 万亩、65 万吨，生猪存栏达到 107 万头，蔬菜产量达到 160 万吨。

2.补链强链工程。引进培育一批“繁育一体化”的现代种业企业和农产品加工企业，建设农产品加工区 10 个、农产品电商园区 10 个，打造和提升 10 条年总产值 10 亿元以上的农业全产业链集群。

3.平台升级工程。规划建设 40 个左右特色农业优势区，国家级农业强镇 3 个、省级特色农业强镇 10 个以上，培育国家级现代农业产业园 1 个，省级现代农业园区 5 个、市级以上田园综合体 10 个，市级特色农业产业园 50 个，市级特色乡村产业强镇（村）50 个。

4.品牌振兴工程。加强农产品质量安全监管，打造 1 个市域农产品区域公用品牌（瓯越鲜风），培育早茶、杨梅、瓯柑、大黄鱼等 10 个特色产业品牌和 10 个知名农业企业品牌，创建 1000 个左右“瓯越鲜风”标准化生产基地。

5.科技强农工程。培育 1 个国家级农业科技园，建设 10 家国家级和省级星创天地，创建 100 个现代农业科技示范基地。

6.主体培育工程。培育市级以上示范性家庭农场 300 家、农民专业合作社 400 家，市级以上农业龙头企业 400 家，培育各类联合体 30 个以上，联结新型主体 500 个以上。

7.美丽创建工程。全面深化西部生态休闲产业带建设，全部规划保留村通过新时代美丽乡村达标创建，2/3 的村庄达到美丽乡村精品村标准，创建 100 万亩美丽田园，高质量建成 109 条乡村振兴示范带，培育 100 条左右乡村旅游精品线路。

8.项目招引工程。建立完善乡村产业项目库，多形式开展项目推介招商，落地建设乡村产业项目 1000 亿元以上。

9.数字赋能工程。全市农业企业“上云”1000 家以上，电子商务专业村达到 200 个，农产品网络零售额达到 150 亿元；打造 100 个智慧乡村治理示范村和 10 个互联网+农业特色小镇。

10.富民强基工程。实现异地搬迁 10 万人以上，全市村级集体经济经营性收入 100 万以上村达到 1000 个。

第十章 促进陆海统筹和区域协调发展

精准实施区域协调发展战略，进一步发挥温州的山海资源优势，着力培育海洋经济发展新动能，着力促进大中小城镇协调发展，着力推动山区跨越式高质量发展，努力形成陆海联动、城乡融合、东西互济的发展格局。

第一节 加快建设海洋经济强市

以建设温州国家海洋经济发展示范区为重要契机，推动海港、海湾、海岛、海涂“四海联动”，有效拓展海洋发展战略空间，培育湾区经济新动能和蓝色发展新引擎，到2025年海洋经济增加值突破2000亿元，海洋经济增加值占生产总值比重达20%以上。统筹推进乐清湾、大小门岛、瓯江口、瓯飞等区块开发，加快形成陆海联动、协同高效的基础设施网络和集疏运体系。加强洞头国际旅游岛建设，提升海岛旅游、康养服务、海洋科教服务等特色功能，打响“海上花园”品牌。支持瑞安凤凰山综合开发利用，加快推进龙港崇家岙港区开发建设，加强浙江生态海岸带温州168示范段建设，点线面纵深推进海洋经济发展。推进“科技兴海”，引导民间资本投资发展海洋新兴产业，加快形成以绿色石化、清洁能源、海洋高端装备、海洋生物医药、海洋新材料、港口物流为主的海洋产业集群，打造浙江省大湾区临港产业新增长极。大力推动数字湾区、智慧

海洋建设。深化开展蓝色海湾整治行动，完善“三口五湾七核一带”海洋生态安全格局。积极谋划西部山区联动沿海地区发展的创新举措，聚力念好新时代“山海经”。妥善处置乐清湾北港区、浅滩一期、浅滩二期、丁山三期北片等围填海历史遗留问题，盘活存量建设用海空间。

专栏 13：建设浙江温州海洋经济发展示范区

1.总体定位：发展海洋生态经济，打造国家“海上花园”。

2.“四大示范”：我国民营经济参与海洋经济发展示范区；我国生态海岛美丽湾区建设示范区；我国陆海统筹发展示范区；我国海洋新兴产业发展示范区。

3.“一核一轴四区多岛”空间布局：“一核”即以瓯江口产业集聚区为中心；“一轴”即形成灵昆一半岛发展轴；“四区”即分别建设洞头海洋生态经济区、状元岙港区、大小门临港产业区、国家海洋特色产业园区；“多岛”即根据各海岛的自然条件，科学规划、合理利用海岛及周边海域资源，打造综合利用岛、港口物流岛、临港工业岛、滨海旅游岛、现代渔业岛、海洋生态岛。

4.四类重大项目：推进现代海洋产业项目、城市配套和公共服务项目、基础设施项目、生态屏障项目等四类 89 个重大项目，总投资约 1311 亿元。

第二节 推进以人为核心的新型城镇化

提升大中小城镇发展质量。实施千亿县域提升工程，聚焦县域城镇化补短板强弱项，推进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，加快实现县域经济向城市经济功能升级。推进以县城为重要载体的城镇化建设，率先高质量创成乐清国家级新型城镇化建设示范县城。更好发挥强镇、中心镇统筹城乡发展的重要节点作用，推进特大镇城镇化，支持更多中心镇列入国家中小城市综合改革试点和省级小城市培育试点。推进“十镇样板、百镇美丽”工程，不断提升美丽城镇建设品质，统筹推进城、

镇、村三级联动发展、一二三产深度融合、政府社会群众三方共建共治共享，力争 30 个以上小城镇建成美丽城镇样板，推动形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。

推动农业转移人口在城市落户。健全城乡融合发展体制机制，争创国家城乡融合发展试验区，推进城乡要素平等交换和双向流动。深化户籍制度改革，取消中心城区重点人群落户限制，放宽放开城镇地区落户限制，完善租赁房屋的常住人口在城市落户政策。深化“三权到人（户）、权跟人（户）走”改革，促进有条件的农业转移人口放心落户。完善财政转移支付“人地钱挂钩”政策，加大新增建设用地计划指标、财政转移支付与吸纳落户数量挂钩激励力度。加强农业转移人口技能和文化培训，完善政府购买就业培训服务制度，提高农业转移人口素质和融入城镇能力。完善以居住证为载体、与居住年限等相挂钩的基本公共服务和便利提供机制，以及随迁子女入学入园政策和住房保障制度。

第三节 推动山区跨越式高质量发展

加快山区五县跨越式发展。实施交通“串珠”、旅游强县、产业培优、平台提质、县城集聚、生态增收“六大百亿”富民攻坚行动，大力推进“百万人口聚县城、百万游客进山区”，不断强化文成、泰顺、永嘉、平阳、苍南等山区五县的内生发展动力，促进区域共同富裕。全力打造山海协作工程升级版，推

进五个生态旅游文化产业园提能增效，探索鹿城-泰顺总部科创园等飞地模式，培育壮大山区税源经济。加强公共服务共享，持续推动资本、技术、人才“上山下乡”。用足用好省支持山区26县跨越式高质量发展的新一轮政策，创新完善山海协作结对帮扶工作机制，构建全方位多层次宽领域的山海协作新格局。

加大对特殊类型地区输血造血力度。支持革命老区、少数民族地区、贫困山区、库区加快发展。积极建设红色旅游景区、红色精品线路、红色教育（研学）等基地。开展“红动浙南”引领行动，深入挖掘平阳、永嘉、瑞安、洞头、泰顺等地“红色资源”，推动革命精神弘扬和红色资源价值转化，进一步擦亮平阳“浙南红都”名片。建设青街畲族旅游风情小镇、泰顺竹里畲乡旅游风情小镇等特色化发展平台。深入实施贫困山区、库区人口“内聚外迁”、生态大搬迁工程，推进“生态增收”，补齐基础设施和公共服务短板，提升生态功能地区发展水平。

切实做好对口工作。进一步做好援疆援藏援川等对口支援和对口帮扶工作。加强产业帮扶和基础设施建设，积极发展社会民生事业，巩固脱贫攻坚各项成果。加强与能源、资源、粮食大省的战略合作，形成资源开发计划和重大合作事项的对接交流机制。

第十一章 构筑功能性枢纽型网络化基础设施体系

坚持基础性、先导性、战略性方向，集中力量建成一批事关温州长远发展的功能性枢纽型网络化基础设施，努力打造省域、市域、城区 3 个“1 小时交通圈”和国内主要城市群、周边主要国家、全球主要城市“123 快货圈”。

第一节 建设全国性综合交通枢纽城市

打造轨道上的都市区。实施千亿轨道温州建设工程，加快建成杭温高铁，开工建设温福高铁、温武吉铁路，推进甬台温高铁项目前期，着力打造“521”高铁时空圈，尽早实现“县县通铁路”，加快建成全国重要区域性铁路枢纽城市。做好城市轨道交通线网规划修编，加大城市轨道交通建设力度，建成市域铁路 S2 线一期，加快城市轨道交通 M1 线、M2 线一期、S3 线一期建设。推动中心城区、周边城市（镇）、新城新区等轨道交通有效衔接，加快构建轨道交通“S+M”网络。到 2025 年铁路总里程达 380 公里，力争“S+M”轨道交通总里程达 150 公里。

全面推进大路网建设。实施高快一体路网加密工程，促进高速公路网、干线公路网和城市快速路网融合，形成都市区“1 小时”交通圈。建成温州瓯江北口大桥、溧宁高速景文段、金丽温高速公路东延线、瑞平苍高速，开工建设文青高速、泰苍高速、乐永青高速和甬台温高速温州段改扩建工程，力争开工建设合肥至温州高速（温州段），加快构建“一环一绕九射三连”

高速公路网络。加快国省道干线达标升级改造，构建“八纵六横”国省道干线公路骨架网。加快沿江快速路、温瑞大道快速路、滨海大道快速路等快速路网建设，全线建成温州大道东延、环山北路、新川大道等主干道路，打通双龙路、府东路南延等一批断头路、卡口路，持续优化提升城区路网体系。加快推进“快进慢游”交通网络、旅游交通枢纽与集散换乘体系建设，实现从机场、车站、码头到主要景区交通无缝对接。高水平建设“四好农村路”，加快镇镇通二级、村村通等级公路。到 2025 年高速公路里程达 700 公里以上，普通国道、省道通车里程分别达 560 公里、380 公里以上，快速路里程达 120 公里以上，新建改造城市道路 300 公里以上，新改建及提升改造“四好农村路”2000 公里。

突出区域航空枢纽建设。更大力度推进“空中丝路”门户工程，统筹完善机场集疏运、内外交驳和换乘系统，推进龙湾国际机场扩能提升，启动机场三期扩建，加快机场第二跑道、T3 航站楼及货运设施等建设，建成机场综合交通中心，努力打造全国重要的区域性枢纽机场，力争到 2025 年航空旅客吞吐量突破 2500 万人次，出入境货邮年吞吐量达到 2700 吨。积极构建通用机场体系，推进泰顺、文成通用航空机场建设，深化一批通用机场前期研究，打造华东地区重要的通用航空基地。发挥空港优势，加快建设温州航空物流园和通用航空产业园，创建国家级临空经济示范区。

着力提升沿海枢纽港地位。调整优化港区功能，着力构建乐清湾综合港区和状元岙、大小门岛特色港区的空间布局。加

快推进乐清湾港区 C 区等工程项目，加强深水码头泊位、进港航道和集疏运通道建设，多向发力港口多式联运，提升陆海双向辐射能力，全力打造辐射东南沿海重要枢纽港口。积极推进国际邮轮港建设。争取省海港集团支持，深度融入全省打造世界一流强港，加速融入长三角港口群协同发展。到 2025 年高水平建成“亿吨大港”，集装箱吞吐量迈上 200 万标箱新台阶。

构建高效连接的枢纽站场体系。高水平建设集空港、高铁、高速、城市轨道交通、城市快速路等多种交通方式于一体的温州东部综合交通枢纽，加快铁路南站枢纽扩能改造，推进铁路温州北站综合交通枢纽建设，谋划建设铁路乐清站枢纽、瑞安东站枢纽和鳌江流域副中心交通枢纽，强化枢纽衔接和辐射功能，提升零距离换乘和一体化服务能力。统筹物流枢纽和多式联运体系建设。



专栏 14：全国性综合交通枢纽建设重点

铁路：建成杭温铁路一期工程温州段，开工建设温福高铁、温武吉铁路，推进甬台温高铁前期和既有金温铁路电气化改造工程前期研究。

轨道交通：建成 S2 线一期，力争建成 S3 线一期，加快推进 M1 线建设，开工建设 M2 线一期，启动 M2 线二期、M3 线前期研究。启动温州城市轨道交通第二期建设规划和温州轨道交通线网规划修编。

公路及市政道路：建成温州瓯江北口大桥、溧宁高速景文段、金丽温高速公路东延线、瑞平苍高速，开工建设乐清至青田高速乐清至永嘉段工程、苍南至庆元高速苍南至泰顺段工程、瑞安陶山至瑞安东高速公路、青田至文成高速（文成段）、G15 沈海高速公路温州段改扩建工程，力争开工合肥至温州高速（温州段）、G1513 温丽高速公路温州市区段改扩建工程，深化温岭至永嘉高速项目研究。加快推进 104、228、235、322、330 等国道改建工程。建成温瑞大道南段、沿江快速路一期、滨海大道南段、七都至乐清快速路一期等城市快速路项目，全线建成温州大道东延、环山北路、新川大道、围垦路等主干道路，加快推进瓯江过江通道、七都二桥、灵昆至磐石跨江大桥，打通双龙路、府东路南延、黄屿大道东延、雁荡中路、绣山路等一批断头路、卡口路。

空港：建成温州机场综合交通中心，开工建设温州机场三期扩建航站区工程、温州机场三期扩建飞行区工程、泰顺通用航空机场、文成通用航空机场，启动一批通用航空机场工程前期研究。

海港：加快推进状元岙港区二期工程建设，建成温州港核心港区深水进港航道工程、乐清湾港区 C 区一期工程等项目，开工建设乐清湾港区 A 区二期工程等项目，推进乐清湾港区 C 区二期工程、温州邮轮母港及配套码头工程等项目前期研究。

枢纽：建成温州北站综合交通枢纽，开工建设温州东部综合交通枢纽。推进金温铁路温州站至温州西站段功能还建。加快推进温州鹿城西部多式联运枢纽、温州航空物流园等货运枢纽项目。推进铁路乐清站枢纽、瑞安车站枢纽、鳌江流域副中心交通枢纽等研究项目。

第二节 推进能源和水利体系现代化

建设绿色清洁能源体系。落实“四个革命、一个合作”能源安全战略，重点推进浙南清洁能源、能源储运、综合能源服务和能源智能装备产业“四个基地”建设，加快构建绿色高效智慧多元的现代能源体系。加快推进浙江三澳核电站、温州 LNG 接收站、泰顺抽水蓄能电站、光伏发电等清洁和可再生能源项目，逐步提高清洁能源生产和利用比重。加强智能电网建设，完善 500 千伏主干网和 220 千伏主网，打造“不怕台风的坚强

电网”。加快石油天然气储运设施建设，提升油气资源保障能力，推动实现管道天然气“县县通”，扩大管输天然气利用规模。积极分类推进综合能源服务场景试点。

专栏 15：绿色清洁能源体系建设重点

电源：建成浙江三澳核电站一期，二期、三期获批开工，加快泰顺抽水蓄能电站建设，建成经开区、瑞安、苍南、文成、龙港等光伏电站项目。推进乐清电厂三期建设，储备华润电厂二期煤电项目。

电网：建成瑞安输变电工程、三澳核电一期送出工程和乐清电厂三期送出工程等 500 千伏项目，扩建望嘉变电站主变。建设三屿、横阳、振华、高嵩、金桥输变电工程等 220 千伏项目，扩建文武、玉鹤、瑞仙、马岙、龙港等变电站。

天然气和石油：建成温州 LNG 接收站一期、温州状元岙 LNG 储运调峰项目、浙闽天然气联络线（龙港-苍南段），推进温州 LNG 接收站二期前期。建成中石化温州灵昆油库及配套工程、浙石油温州油库及配套工程项目。启动灵昆油库至温州机场成品油管道等工程前期。

综合能源服务：在温州燃机、华润电厂等厂址周边开展改造型的综合能源产业服务场景试点；在瓯海高铁新城、瑞安江南新区、洞头小门岛石化基地等区域开展新建型的综合能源产业服务场景试点。

加快建设“温州水网”。以海塘安澜工程、江河防洪工程和平原排涝工程为抓手，打造高标准防洪保安网。实施 200 公里海塘提标改造，全面消除海塘安全隐患，提升风暴潮抵御能力，升级打造沿海“生命线”“风景线”“幸福线”；加快推进瓯江、飞云江、鳌江流域治理，完成病险水库销号，全面消除水库安全隐患；大力开展中小流域治理，有效减少山区、半山区山洪灾害；全面梳理骨干河网，通过拓疏通道、水系连通、扩大强排、增加调蓄空间等措施，构建“水系通达、排泄通畅”的排涝水网。建设高水平水资源配置网，建成瓯江引水、洞头陆域引调水等重大骨干工程，新建扩建水库工程，实施水源联网联调，加快形成多源互济的水资源保障格局，实现温州中心城区、

各县城水源“一主一备”，新增年引供水能力8亿立方米。建设高品质美丽河湖网，深入推进瓯江、飞云江和鳌江生态修复和景观重塑；推进市区水系连通、活水畅流工程，打造景观美丽、富有活力的城市滨水空间；推进河湖水系综合整治，实现慢行系统、绿道系统全程通达，城乡普及15分钟亲水圈。建设高效能数字水利网和水利监管网，建设温州水管理平台，形成“监测一张网、数据一个库、设施一张图、管理一平台”。加快推进瓯江、飞云江、鳌江流域管理立法。完善跨区域跨部门涉水事务协商联动机制。加快建设水文高质量发展先行区。

专栏 16：“温州水网”“六大工程”

江河防洪工程。重点推进瓯江、飞云江干流两岸堤防建设和提升，提速建设平阳南湖分洪、鹿城戍浦江河道整治，开工建设瑞安金潮港流域治理、乐清大荆分洪、永嘉菇溪分洪等工程。

平原排涝工程。重点推进温州市区水系连通和温瑞平原、乐柳虹平原、瑞平平原、江南垟平原、江西垟平原等沿海平原骨干排涝工程建设。

海塘安澜工程。推进龙湾瓯江标准海塘（南口大桥-海滨围垦）、乐清翁垟海塘、瑞安阁巷围垦海塘、永嘉瓯北标准堤（新桥段、罗浮段）等海塘提标改造。

水资源保障工程。建成瓯江引水、洞头陆域引调水、泰顺樟嫩梓水库及供水工程、文成西北部城乡供水一体化、苍南珊溪引水等工程。开展水资源南北互通研究。

幸福河湖工程。推进三大江流域生态修复与治理，建成瓯海仙湖、瓯海南湖、泰顺文祥湖、龙港新城湖泊和永嘉乌牛溪等一批标志性幸福河湖工程。

数字水利工程。精心打造温州水旱灾害防御调度系统和水管理平台，建成“监测一张网、设施一张图、管理一平台”的水利监管服务网。

第三节 提升市政公用设施现代化水平

打造极具特色的公交都市。优先发展公共交通，加快构建以轨道交通为骨干、BRT为主体、常规公交为基础、社区巴士为微循环，慢行交通相衔接的立体绿色智慧公共交通体系。推进快速公交成环成网，优化常规公交线网，合理布局公交站场，

实现与轨道交通站点无缝衔接、高效换乘。加快推进公交车电动化改造，全部实现新能源和清洁能源化。推动市区与周边公交一体化、城乡公交一体化。到 2025 年温州市主城区公交分担率（不含步行）提高 2 个百分点。

全面建设海绵城市。科学规划和统筹实施城市水系统、园林绿地系统、城市道路系统、建筑小区系统等四大系统建设，重点打造瓯江口、经开区、生态园等一批示范建设区域。综合采用“蓄、滞、渗、净、用、排”等措施，推广透水建材铺装和雨水收集利用设施，不断提高城市雨水就地蓄积、渗透比例，完善山洪截流分洪，实施雨洪调蓄和暴雨管理，基本消除城市内涝风险区，稳步提升城市防洪防涝消污减灾等综合能力。到 2025 年市区 55%以上城市建成区、各县（市）25%以上建成区达到海绵城市建设目标要求。

加快打造“地下城市”。统筹地下交通、停车库、市政设施、地下商业街区 and 防空防灾系统规划建设，构建功能完备、安全方便、环境宜人的地下空间体系。积极利用公园、绿地、学校操场等地下空间建设公共停车场，提高地下停车设施占新增停车泊位的比重。加强城市地下综合管廊建设，统筹电力、通信、给排水、燃气等各类管线铺设与改造，在滨江商务区、瓯江口、经开区等城市新区推行地下综合管廊模式。注重城市重要节点、综合体、楼宇、绿地、广场等城市重大设施与地下空间之间的连通整合，推动城市空间立体化发展。加强城市地

下空间、地下管网的信息化管理。

第四节 构建高质量现代化新型基础设施体系

加快发展数字基础设施。全面推进 5G 独立组网核心网建设，实现 5G 网络全域覆盖和重点区域优质覆盖，加大 5G 基站选址、用电等支持力度，推动共建共享和智慧杆（塔）一杆多用，支持特定领域探索 5G 网络切片应用，努力打造 5G+ 创新发展标杆城市。深入推进光网城市建设，持续改造提升光网速率和覆盖面，全面推进千兆到户、万兆到企。加快下一代互联网（IPv6）规模部署，推进网络、应用、终端全面支持 IPv6，促进高带宽内容应用落地。推进低速、中速、高速物联网基础设施协同覆盖，构建万物互联基础网络。加快大数据中心建设，推进浙江云谷磐石数据中心、浙南移动数据中心、瓯江口国网信通工业互联网大数据中心、国网文成大数据中心、苍南云计算数据中心等示范项目，探索部署边缘计算设施，打造全省云计算副中心，争取建设国家级区域型数据中心。推进卫星互联网地面基础设施建设，深化北斗导航系统普及应用，支持“互联网+航天+通信”融合创新。到 2025 年建成 5G 基站 3 万个，数据中心机架总数达到 1.8 万个以上，城域出口带宽达到 24T，光纤到户用户、IPv6 活跃用户分别达到 450 万户、1000 万户以上。

深化建设智能化基础设施。加快推进传统基础设施数字化改造升级，建设智慧交通、智慧能源、智慧水利、智慧环保、

智慧气象、智慧媒体，协同建设智慧城市、智慧乡村、智慧社区。聚焦公共治理、幸福民生等重点领域，积极开展基础设施智慧化场景化多业务融合应用，推进智慧政务、智慧教育、智慧医疗、智慧养老、智慧旅游、智慧金融、智慧传播，加快打造领先的新型基础设施智慧化融合应用城市。建立新型基础设施应用场景“空间站”，组建场景应用联盟，构建开放融合、创新协同的生态圈。到 2025 年实现重点领域基础设施智能化水平提升 30%以上。

推动建设创新型基础设施。积极争取国家、省对温州骨干科技设施增加投入，面向数字经济、智能装备、生命健康等重点领域，开展开放式协同创新。加快建设一批省级以上产业创新中心、制造业创新中心、工程研究中心、技术创新中心，继续引进布局一批高水平研究院，引导高能级研发机构形成资源叠加效应，形成产业链创新链高度融合的新型基础设施生态。

第十二章 建设新时代文化温州

深化文化强市战略，大力实施新时代文化温州工程，以激发文化引领力、创造力为中心，深入推进文化改革发展，推动文化事业全面繁荣、文化产业创新提升、优秀传统文化保护传承，打造在全国具有较强影响力的文化高地。

第一节 全面提高社会文明程度

弘扬城市人文精神。推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实，深化铸魂工程、溯源工程、走心工程，打造学习传播实践的重要阵地。深入开展中华民族伟大复兴中国梦宣传教育，培育践行社会主义核心价值观，落实意识形态工作责任制，增强“四个意识”，坚定“四个自信”。弘扬发展“敢为人先、特别能创新创业”的温州人精神，持续注入追求卓越、守正出新、富于创造、大气包容、美美与共、奋斗奋进的时代内涵，增强全体温州人的文化认同。

深化全域文明创建。巩固全国文明城市创建成果，持续提升城市公共环境、公共秩序和公共管理水平，打造更高水平全国文明城市。深化全国文明城市-全国文明城市提名城市-省级示范文明城市梯度创建，推动创建工作向县（市、区）延伸，培育“文明城市集群”。持续深化文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性文明创建，形成城乡一体的全域文明创

建格局。

加强公民道德建设。深入实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。深化未成年人德育建设，开展“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活动。深化“最美温州人”主题宣传活动，用好温州道德馆，加强荣誉市民、见义勇为等先进事迹宣传，持续擦亮“大爱城市、诚信社会、道德高地”城市品牌。建立惩戒失德行为的常态化机制，加大对道德领域突出问题治理。加强爱国主义教育基地建设使用管理，广泛开展爱国主义主题教育实践活动，弘扬爱国主义精神。

培育社会文明风尚。全面实施“新时代文明生活”行动，拓展新时代文明实践中心建设，构建覆盖县乡村三级的新时代文明实践体系，深化“文明出行”“文明餐桌”“文明礼仪”等系列文明好习惯养成工程。加强优秀传统礼仪传承弘扬，深化移风易俗“温州经验”，推进小城镇文明行动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。推进公益广告宣传提质增效，普及现代文明礼仪规范。加快推进志愿服务和诚信建设制度化，开展“我们的节日”等群众性活动，满足群众精神文化需求。

第二节 让公共文化服务走进千家万户

加强公共文化设施建设。规划建设温州市城市档案中心、温州美术馆、温州市非遗馆、中国寓言文学馆和智媒信息港，

改造提升温州大剧院等重点文化设施，深化温州音乐厅等项目研究，打造更多文化新地标。落实新建、改建、扩建居民住宅区配套建设公共文化设施的要求，编实织密基层公共文化设施网络，打造更多群众家门口的“文化礼堂”“文化驿站”，加快形成城市“15分钟文化圈”、农村“30分钟文化圈”。推进公共文化设施免费或优惠开放。

创新公共文化服务方式。推进国家公共文化服务体系示范区建设，健全以需求为导向的公共文化供给机制。高水平开展文化惠民工程，扩大基层文化惠民工程覆盖面，创新开展温州艺术节、市民文化节等活动。组织开展形式多样的文化下乡，加大送戏、送书、送展览范围和频率。实施温州市技艺普及工程，统筹开展市文化馆、市文化驿站文化交流活动，推动从“送文艺”向“种文艺”转变。深化“阅读温州”建设，推动全民阅读立法，举办全民阅读节，完善以公共图书馆、城市书房、农家书屋、实体书店等为支撑的公共阅读服务体系，打造全民阅读的书香之城。运用数字技术与网络技术，推动公共文化资源联网上云，扩大公共文化服务半径和服务品质。大力推动媒体融合发展，深化市级新型主流媒体建设，加强县级融媒体中心建设。扩大政府购买公共文化服务目录，鼓励引导社会力量参与。

提升文艺精品创作水平。完善文艺精品扶持奖励办法，建设文艺精品种子库，推动温州剧本中心建设。深入实施青年文

艺人才培养“新峰计划”，建立优秀文艺人才储备库，加大对文学、剧本、作曲等文艺创作原创性、基础性环节和优秀创作人才的资助力度。深入实施文艺精品创作星火计划，着力在戏剧、影视动漫、文学等重点领域，创作一批具有温州地域特色、展示温州人文精神、深受人民群众喜爱的优秀文艺作品。

第三节 不断激发文化创新创造活力

全面深化文化发展改革。以政事分开、事企分开、管办分离为导向，推动政府由“办文化”向“管文化”转变，增创市场有效、政府有为、群众受益的体制机制新优势。深化国有文化资产管理体制改革，健全管人管事管资产导向相统一的国有文化资产管理体制。深化国有文艺院团改革。深化志愿服务体系改革。健全“扫黄打非”工作长效机制。全面抓好非遗在社区试点改革工作。加快文化数字化发展，推动文化产品和服务升级。积极探索公共文化事业单位公益性服务评价机制。深化文艺精品创优引导激励机制。

推动文化产业融合创新发展。深化数字技术在文化产业领域的创新应用，重点发展创意设计、数字创意、影视内容、工艺美术、文化制造等优势产业。推动传统文化产业改造提升，做强“中国教玩具之都”“中国印刷城”“中国制笔之都”“中国商务礼品生产基地”“中国工艺礼品生产基地”等特色基地。大力发展网络视听、数字出版、数字教育、动漫游

戏等新兴文化业态。创建全国版权示范城市，支持文化特色小镇、重点文化产业园区、文化创意街区建设，高水平打造瓯江南岸-塘河沿岸文化休闲带和古城文化核心区。加强文化执法监管，推动文化市场健康发展。

壮大文化市场主体。健全市场准入和退出机制，构建各类市场主体公平竞争的市场环境。建立多层次优供给的文化产品和要素市场，培育和扩大文化消费。实施文化企业培育计划，推动小微企业向“四上”企业转变，加大成长型企业扶持力度，支持文化产业集团做大做强。鼓励文化企业利用多层次资本市场发展壮大，跨区域、跨行业开展兼并重组。推进文化企业参加重要国际性文化节展和对接活动，增强国际市场开拓能力。

第四节 扩大城市文化影响力

大力弘扬瓯越文化。深入实施温州学研究工程，持续深化永嘉学派、瓯江山水诗等传统文化研究，筹建温州学研究院，建设永嘉学派馆，实施在外温州文献回归工程，深入挖掘文化内涵，推进文化基因解码，推动经典文化活化，延续城市历史文脉，提升城市文气。全面推进瓯江山水诗路文化带建设，挖掘、提炼和激活“古城”“山水”“耕读”“名人”“百工”“红色”等传统文化的时代价值，聚焦文化名山、人文水脉、诗路古村、遗址公园等，打造一批诗路耀眼明珠，不断擦亮“中国山水诗发源地”“南戏故里”“歌舞之都”“书画名城”“百工之乡”等

文化金名片，打响“中国数学家摇篮”“中国寓言文学创作之乡”等文化品牌。实施“千年古城”复兴工程，支持永嘉枫林镇等申报和创建省级试点，打造一批古城文化肌理保存完好的名城古镇。推进诗路文脉、交通、旅游、数字“串珠”，建设省数字诗路e站永嘉体验中心，创建“中华诗词之乡”。实施谢灵运在温遗迹“串珠”工程，串联雁荡山、楠溪江、江心屿、斗城、塘河等诗意场景，推出标志性山水诗路旅游产品。

专栏 17：八类诗路“珍珠”

1.文化名山：雁荡山、大罗山、松台山、积谷山、华盖山、海坛山、郭公山、巽山、圣女尖、黄石山、半屏山、中雁荡山、圣井山、南雁荡山、铜铃山、玉苍山。

2.人文水脉：瓯江、楠溪江、温瑞塘河、飞云江、鳌江、江心屿、三垟湿地、瑶溪、寨寮溪、百丈漈、168 黄金海岸线。

3.名城古镇：五马-墨池、朔门、庆年坊、寺前街、宁城夜市街区、梧田老街、公园路、玉海历史游览区、永昌古镇、岩头镇、顺溪镇、磐石镇、沙头镇、大若岩镇、南田镇、曹村镇、鹤盛镇、林垟镇、枫林镇、腾蛟镇、钱库镇、筱村镇、泗溪镇、马站镇、霞关镇。

4.诗路古村：鹿城驿头村、美人瀑-东篱下、水碓坑村、瓯海梓上村、永嘉山水诗村（芙蓉、苍坡、屿北、张溪、林坑鹤阳等）、泰顺徐岙底村、库村、文成梧溪村、武阳村、下石庄村、瑞安均路村、苍南碗窑古村、矸步头村、福德湾村。

5.诗意古道：石垟古道、田塘头古道、东山里古道、林山岭古道、岩雅山古道、东坑古道、金山古道、山洲岭古道、丰台十二盘古道、石岩屋枫树岭古道、龙脊古道、化成洞古道、太平岭古道、瞿湖林源古道、芙蓉岭古道、四海山古道、穹岭古道、大会岭红枫古道、挑矾古道、畚乡古道、三滩岭红枫古道、九龙山古道。

6.文化遗址公园：曹湾山遗址公园、塘河民办博物馆群、龙舟博物馆、望海楼、永昌堡、玉海楼、西山窑址公园、谢灵运文化公园、张璠碑亭、刘伯温故里、状元王十朋故里、珊溪刘英、凤凰山文化公园暨栖真寺、安福寺、泰顺廊桥文化园、蒲壮所城、矾都矿山公园、三垟湿地公园、东海贝雕主题公园、温州非遗馆。

7.海岛公园：洞头岛、南麂岛、北麂岛、铜盘岛。

8.产业平台：瓯窑小镇、纸山小镇、中国寓言小镇、木活字印刷小镇、龟湖茗石小镇。

加强历史文化遗产保护传承。坚持城市有机更新和文脉延续相统一，重视考古调查与挖掘，推进曹湾山遗址、瓯窑小镇、瓯江山水诗路文化带的城市印记和文化遗产保护利用。深化历史文化名城名镇名村、历史文化街区、历史建筑、名人故居、

红色文化遗址的有效保护和适度利用。完善历史文化遗产保护体系，推进泰顺廊桥、苍南矾矿工业遗址、雁荡山-楠溪江申报世界文化遗产，实施以传承人培养保护为重点的非遗传承工程。积极申报古典戏曲文化保护传承基地。推进各类博物馆建设和更新改造，加强馆藏文物的征集与研究利用，深化博物馆策展人制度、文物点阅与夜间主题开放活动，强化博物馆区域联动与资源共享，提升博物馆服务水平。挖掘地方特色的家族谱牒文献，以数字化手段进行世代传承。

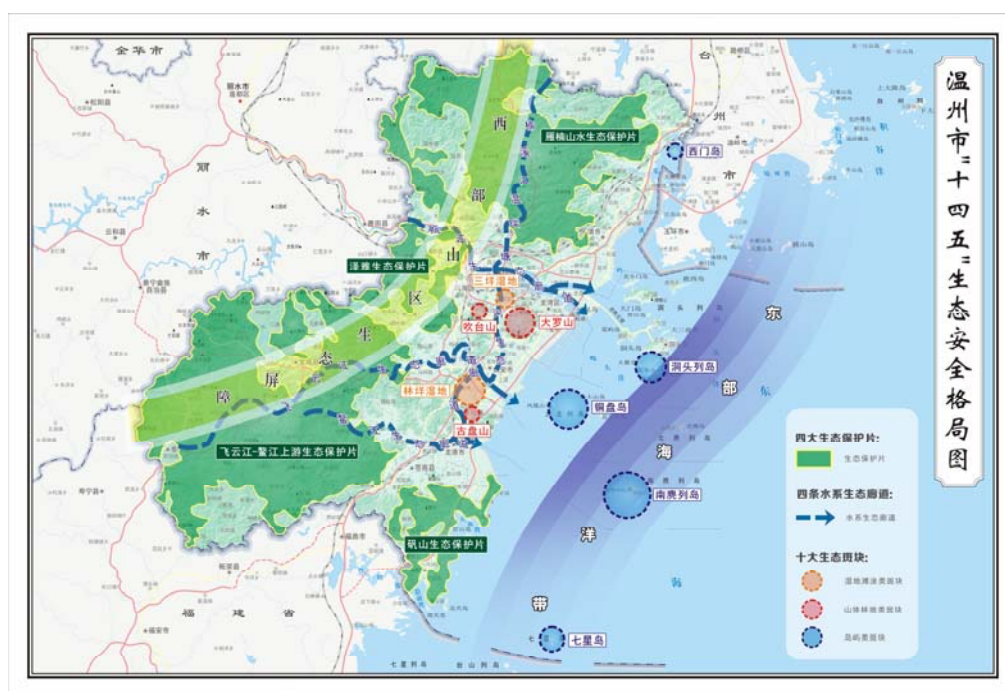
扩大文化交流传播。发挥在外温州人“商行天下、侨连世界”的独特优势，拓展对外交流渠道，打造讲好温州故事、展示对外形象的移动视窗。加强与日韩等东亚国家的文化交流，创建“东亚文化之都”，打造对外交流的示范城市、在东亚具有重要影响力的历史文化名城。加快建设国际传播话语体系，加强与“一带一路”沿线国家、周边国家和重点交流国家文化交流。坚持政府引导、民间互动相结合，构建多层次、多形式的文化交流体系，推进图书、影视、文艺演出、书画展览等领域文化交流。开展“美丽温州”“瓯越文化”等交流活动，办好温州国际时尚文化创意产业博览会、浙江（温州）轻工产品暨国际时尚消费博览会等重大节会，不断扩大城市的文化传播力和影响力。

第十三章 建设绿色低碳美丽温州

围绕把“绿水青山建得更美、金山银山做得更大”，全面推进绿色发展，着力解决突出环境问题，加强生态系统保护，走出一条具有温州特色的生态文明建设和可持续发展路子。

第一节 筑牢高质量发展生态屏障

优化市域生态格局。强化国土空间规划的基础性作用，构建“一屏一带四廊四片”的生态保护格局。重点保护西部山区生态屏障和东部海洋带的生态资源。构建流域山水格局，打造瓯江、飞云江、鳌江、楠溪江-温瑞塘河四大生态廊道，重点保护流域的上游片区，推进雁楠山水生态保护片、泽雅生态保护片、飞云江-鳌江上游生态保护片、矾山生态保护片建设。严格落实“三线一单”管控制度，严守生态保护红线，确保红线面积不减少、功能不降低、性质不改变。



加强生态系统保护修复。统筹推进山林江海河湖湿地整体保护和系统修复，实施重要生态系统保护和修复重大工程。全面加强矿山生态环境整治、复垦，消除受损山体的安全隐患，恢复山体自然形态，保护山体原有植被，重建山体植被群落。加快推进生态廊道建设，开展大规模国土绿化行动，推进平原绿化和森林扩面提质，加强松材线虫病、美国白蛾等重大林业有害生物灾害的防控。启动湿地修复与提升工程，逐步恢复湿地生态功能，遏制湿地面积萎缩、功能退化趋势。加强湿地公园等生态功能区建设，申报创建国际湿地城市。推进各级各类自然保护地规范化建设和管理，省级以上自然保护区全部达到国家级规范化建设要求。持续推进生态文明建设示范区创建，到2025年全市80%以上县（市、区）创成省级以上生态文明建设示范县（市、区）。

更加重视生物多样性保护。开展生物多样性调查，完成重点区域主要生物物种资源更新调查、编目及数据库建设。以温州湾、乐清湾等沿海滩涂湿地为重点，着力保护黑嘴鸥、勺嘴鹬等珍稀水禽栖息地。加强有害生物防控和转基因生物安全管理。严厉打击破坏野生动植物资源违法犯罪行为。

第二节 全面构建绿色发展体系

建设美丽大花园示范区。按照“三片三带五区多点”的空间布局，实施生态保护提升、全域旅游推进、绿色产业发展、交

通基础设施提升、温州文化传承振兴、绿色发展机制创新六大工程，打造全国一流的美丽宜居生态福地、全国先进的绿色产业发展高地、全国引领的绿色机制创新标杆。支持文成、泰顺开展大花园示范县建设，推动山区五县开展生态系统生产总值（GEP）核算，加快推进多元应用。积极推进“两山”银行建设，推动生态惠民富民。支持文成、泰顺列入“两山”实践创新基地创建，支持洞头持续深化“两山”实践创新基地创建成果。大力推动生态经济化，推进生活垃圾分类和再生资源体系建设，强化废弃资源综合利用，鼓励“再制造”产业发展，建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系。

专栏 18：生态产品价值实现机制探索路径

1. 价值核算评估应用机制：完善生态产品目录清单，科学核算生态产品价值，探索组建生态产品价值核算评估机构。制定生态产品政府采购目录，探索政府采购生态产品试点。

2. 生态产品市场交易体系：健全自然资源资产产权制度，探索公益林分类补偿和分级管理机制。健全生态产品市场交易机制，探索建设生态产品交易平台。建立企业和自然人的生态信用档案、正负面清单和信用评价机制。完善促进生态产品价值实现的金融服务体系。

3. 生态价值产业实现路径：发展生态农业，建设生态产品研发和核心产品库。大力发展生态工业，支持国内外大型生态高科技公司落户，加快发展节能环保、大健康产业。培育生态旅游产业，打造瓯江山水诗路黄金旅游带，争取开通休闲观光专列。实施“花园云”大数据工程。

4. 生态产品质量认证体系：培育生态产品区域公用品牌。建立生态产品区域标准体系。培育第三方生态产品质量认证机构。多渠道提升生态产品附加值。

5. 生态价值实现支撑体系：开展山水林田湖草生态保护与修复试点工程。强化精准帮扶，提高生态搬迁差异补偿标准。构建综合交通、人才科技支撑体系。

积极应对气候变化。统筹“碳中和”愿景，积极推进“碳达峰”实践。按照“用最低的碳排放实现最高质量的发展”的要求，推进实施碳排放达峰行动方案，探索开展零碳试点示范。加强对氢氟碳化物、甲烷等非二氧化碳温室气体的管控，有效实施温

室气体和污染物协同治理举措，确保完成单位 GDP 二氧化碳排放降幅省下目标任务。推进落实碳排放权交易制度，促进企业低碳转型，推动运用市场机制以较低成本完成控制温室气体排放目标。着力提高森林“碳汇”功能，探索开发海洋“碳汇”，全面加强生态系统碳汇能力建设。

推行绿色低碳生产生活方式。开展美丽温州绿色创建行动，率先打造一批试点示范。全过程推进生产方式的绿色低碳循环改造，推动园区绿色循环升级，加快构建资源循环利用体系，完成省级资源循环利用示范城市创建工作。加强环境保护宣传教育 and 政策引导，全领域践行绿色生活方式。推行绿色消费，鼓励市民购买节能、节水、可再生利用等绿色环保低碳产品。推行绿色包装，减少一次性包装物品的消耗。大力推进塑料污染治理工作，基本形成城乡一体的多元共治体系。推行绿色出行，创建国家绿色出行城市，实现交通出行绿色化、交通方式绿色化和交通运行绿色化。推行绿色政务，引导党政机关带头开展生活垃圾分类、光盘行动、绿色采购、无纸化办公等行动。

更加节约集约利用资源能源。实施能源消费总量和强度双控，严格控制煤炭消费总量。严格落实水资源管理“三条红线”，严控用水总量和用水强度，开展建设项目和规划水资源论证。健全土地开发生态监管，盘活利用闲置土地，提高产业园区土地开发强度。健全工业、服务业“亩产效益”综合评价机制、履约评价机制，推动“标准地”改革扩面提升。

第三节 持续巩固污染防治攻坚成果

统筹推进五水共治碧水行动。坚持水陆统筹、河海兼顾，强化截污控源，深化开展电镀等行业整治提升，系统推进工业、农业、生活污染治理，全面建成“污水零直排区”。严格落实“河长制”，开展全流域全水系污染综合整治，确保水质不反弹。统筹推进污水管网建设与改造，推进城镇污水处理厂布局优化和提标扩能，探索城镇污水处理设施第三方运营机制，全面实现城市建成区污水全收集全处理全达标。开展饮用水水源保护，保障水源地水质安全。积极改善水系沿岸景观，逐步恢复水生生态系统功能，持续巩固提升水环境质量，到 2025 年全面消除市控以上 V 类水断面，地表水省控及以上断面达到或好于 III 类水体比例超过 92%。

持续深化大气污染防治。全面建立污染源清单，抓好挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物协同治理，推动细颗粒物（PM_{2.5}）与臭氧“双控双减”，确保环境空气质量稳定达标。持续压减淘汰落后和过剩产能，实施燃煤热电联产行业综合改造升级。推进柴油货车污染治理，加强非道路移动机械和船舶污染防治，提高清洁能源机械比例。强化 VOCs 有效收集治理和臭气异味治理，推动低（无）VOCs 原辅材料生产和替代，加强无组织排放管控。强化扬尘源综合治理，推进施工、道路、堆场扬尘长效化管控。加强餐饮业油烟污染防治和秸秆焚烧污染

防控。到 2025 年城市 PM_{2.5} 平均浓度保持在 27 微克 / 立方米以下，城市空气质量优良天数比率完成省定任务、保持全省前列。

推进净土清废行动。综合采用污染源整治、污染途径阻断和污染土壤修复等手段，有效管控农用地和建设用地土壤污染风险，确保受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率均达 93% 以上。开展全域“无废城市”建设，加强一般固体废物利用处置能力和危险废物无害化处置能力建设。拓宽工业固体废物综合利用渠道，加快推动生活垃圾、建筑垃圾、农业废弃物资源化利用。提高危险废物污染事故应急响应能力，有效控制工业固体废物、危险废物的环境风险。

加强“蓝色海湾”建设。开展入海河流氮磷减排、排海污染源规范整治、沿岸生态修复扩容三大行动，持续推进全市近岸海域污染防治。着力削减入海氮、磷超标因子，全面整治提升入海排污口，推进海水养殖绿色发展。定期开展海洋生态环境监测评估，建立健全海湾环境预警应急体系。到 2025 年入海河流总氮、总磷排海总量得到有效控制，近岸海域水质稳中趋好，逐步形成健康海洋生态系统。

第四节 完善生态文明制度体系

健全绿色发展体制机制。完善科学高效完备的全领域美丽治理体系，深入实施主体功能区战略，着力构建集约高效绿色的美丽国土空间。完善电、水、气、污水处理、垃圾处理等价

格形成机制和供给机制。健全自然资源资产产权制度，探索建立排污权、水权等生态产权交易机制。完善生态补偿机制，引导生态保护区和生态受益地区通过财政转移支付、产业园区共建等形式实施补偿，探索资源使（取）用权、排污权交易等市场化生态补偿模式。

构建环境治理现代化体制机制。建立健全生态文明建设考核制度，深化河、湖、湾（滩）长制，开展领导干部自然资源资产离任审计。深入推进实施生态环境损害赔偿制度。加强生态环境执法监管，严格落实“双随机，一公开”监管模式，建立健全重大环境污染问题发现处置机制。构建完善以排污许可制为核心的固定污染源管理制度，优化污染物排放总量指标控制管理。规范环境治理市场秩序，深化生态环境技术服务中介机构规范化管理模式，推进“环保管家”提质扩面。加强环境信息公开，探索社会力量参与生态环境治理、验收、监测、执法等方面的有效途径，着力构建全民参与生态环境保护社会行动体系。

第十四章 加快教育和卫生健康现代化

深入实施教育强市战略、健康温州战略和积极应对人口老龄化国家战略，努力办好人民满意的教育，全方位全周期保障人民健康，有效满足多样化、多层次养老服务需求，实现幼有善育、学有优教、病有良医、老有颐养。

第一节 打响“学在温州”品牌

推进基础教育优质均衡发展。高质量普及学前到高中段15年教育。发展普惠性学前教育，加大公办幼儿园建设力度，鼓励发展普惠性民办幼儿园，加快建成覆盖城乡、普遍满足的学前教育公共服务体系，创建学前教育普及普惠县。优化教育资源布局和教育结构，推动义务教育城乡均衡化一体化发展，加快集团化信息化现代化建设，分类推进初中全面提升、乡村“小而优”学校建设、“互联网+义务教育”等行动，创建全国义务教育优质均衡发展县。实施特殊教育第三期提升工程，全面构建延伸全纳、康教融合的特殊教育服务体系。推进普通高中多样化特色发展，深化“分类办学”改革。加快补齐基础教育体系的国际化短板，切实解决在温外籍人士子女就学难题。

建设浙南高等教育高地。实施在温高校内涵发展、结构优化、学城联动等行动。支持温州医科大学培育药学和临床医学等优势学科，争创“双一流”，推进温医大阿尔伯塔学院人才培

养。支持温州大学建设“省市共建”优势特色学科，积极创建博士学位授予单位。坚持“三高”办学定位，全力支持并推进温州理工学院建设，办成高水平理工类应用型公办本科高校。推动温州医科大学仁济学院转设发展。加大与国内外高水平高校合作办学力度，支持温州肯恩大学建设高水平国际化高校，办成中外合作办学的典范。深化产教融合改革，加强校地联动、学城联动，深入打造高等学校与产业园区、骨干企业紧密协同的创新生态系统，全面增强高校服务地方能力。

建设职业教育产教融合先行区。积极推动国家职业技术教育改革试点，统筹推进职业院校开展本科层次职业教育、混合所有制模式办学等各项改革，深化内涵提升、普职融通、产教融合、校企合作，大力培养与区域产业转型升级高度适配的技术技能人才，打造温州职业教育创新高地。实施中职学校基础能力建设水平和内涵质量发展水平“双提升”工程，优化中职校网布局和专业结构，确保优质品牌职校县（市、区）全覆盖。推进中高职衔接和贯通培养，加强中高职一体化职业教育。大力推进温州职业技术学院、浙江工贸职业技术学院等建设全国、全省“双高”，打造高职学科高峰。支持温州科技职业学院建设“全国乡村振兴人才培养优质校”。

推进终身教育和学习型社会建设。健全“政府引导、市场主导、整合社会力量、实行购买服务”的社区教育发展模式，进一步提高服务全民终身学习的能力和水平。加强泛在可选的数字

化终身教育服务体系建设，完善全民终身学习公共服务平台，积极构建“嘉昆太温”数字化学习圈，打造“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习型城市。完善家庭教育指导服务体系，建立全覆盖式家庭教育指导服务中心和服务站点。积极建设老年大学、老年学习苑等老年教育机构，推进老年远程教育高水平全覆盖。

大力增强教育发展活力。健全财政教育投入机制，加快教育基础设施建设，完善校网布局。深化教育领域综合改革，加快教育治理现代化。统筹推进“未来教育”体系建设，完善“三全四课五育”育人模式，积极构建大中小幼思政一体化体系，深化课程变革、课堂变革，落实中小学生学习减负各项举措，实施青少年身心健康教育和干预计划，加强和改进体育美育，提升劳动教育，打造国家级智慧教育示范区、研学实践示范区，促进学生德智体美劳全面发展。实施瓯越教育人才培养提升第二轮行动，加强师德师风建设，完善教育引才育才和师资均衡配置机制，落实乡村教师支持计划。推进“教育数字大脑”建设，高质量建设“未来学校”“智安校园”。支持和规范民办教育，健全分类管理、星级管理机制，规范校外培训机构。

第二节 深化健康温州建设

建设区域医疗康养中心城市。深入实施健康温州专项行动，以人民健康为中心，实现人人享有全方位全周期健康服务，打响“医在温州”品牌。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，

全方位打造优质医院集群，加快融入长三角知名医疗联合体，着力培育打造若干世界一流学科和一批国家、省重点专科，真正成为“浙南医学高峰”。支持温医大附属医院创建省级区域医疗中心。实施中医药传承创新项目，振兴发展中医药事业，构建中医药服务、产业发展、科技创新和人才培养“四大体系”，打造浙江省中医药强市。加快实现卫生健康全面数字化转型，建设基于医学人工智能的城市“健康大脑”，完善“互联网+”医疗健康服务体系。

提升优质高效整合型医疗服务能力。深入推进城市医联体和县域医共体建设，深化“三医联动”“六医统筹”医药卫生体制改革，促进医疗服务体系横向整合、上下贯通，健全现代医院管理制度和分级诊疗制度，完善和落实“强基层”的激励导向机制。鼓励社会资本提供多层次多样化的健康服务。大力实施县级医院（公共卫生机构）、乡镇卫生院（社区卫生服务中心）、村卫生室（卫生服务站）提升改造工程。到2025年全市基层就诊率保持在65%以上，县域就诊率达90%以上，政府办及紧密型一体化村卫生室达50%以上。

构建强大的公共卫生服务体系。坚持“预防为主”方针，改革完善公共卫生服务体系，全面推进公共卫生补短板强弱项，提升应对重大突发公共卫生事件的能力和水平。加快公共卫生重点工程建设，建成市第六人民医院（市传染病医院）扩建工程、浙南公共卫生紧急医疗救援基地等项目。完善公共卫生应

急指挥机制、公共卫生监测预警机制和疾病预防控制体系，健全公共卫生人才培养体系。深入开展应急救护普及培训、慢性病综合防治、精神卫生综合管理和社会心理服务体系建设，推进医防融合发展。深入开展“明眸皓齿”工程。深化爱国卫生运动，巩固提升国家卫生城市创建成果，推进健康城镇创建，加快健康细胞建设，健全健康促进与教育体系，提升居民健康素养水平，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。

打造运动健康城市。广泛开展全民健身运动，打造群众性体育赛事活动品牌。推广百姓健身房模式，推进体育设施进社区、进公园、进文化礼堂。实施亚运城市提质升级行动，推进公共体育场馆服务大提升，建成温州奥体中心主体育场二期，加快奥体小镇建设。推进竞技体育综合实力提升工程，办好亚运会足球、龙舟比赛，培养优秀体育后备人才。积极引进国内外重大体育赛事和优质体育项目。深化社会力量办体育改革，加快发展体育产业。到 2025 年人均体育场地面积达到 2.6 平方米以上。

第三节 打造“幸福颐养”家园

积极应对人口老龄化。开展积极应对人口老龄化综合创新试点，创建养老服务示范街镇 10 个、示范社区 30 个。逐步建立以失能照护为主要内容的基本养老服务体系，提升认知障碍老人专业照护能力。大力发展面向社会大众的成本可负担、方便可及、质量可靠的普惠性养老服务。加快补齐农村、贫困山

区等特殊地区养老服务短板，建立以乡镇为中心的农村基本养老服务网络，完善农村留守空巢老年人巡访关爱制度。加强养老服务专业队伍建设。健全养老服务标准体系，完善养老服务支持政策，强化养老服务综合监管。

协同发展居家社区机构养老服务。积极发展居家机构功能融合的嵌入式、分布式、小型化养老服务设施。推进新建居住（小）区养老服务设施配建投用，补齐老旧小区养老服务设施短板。普及公共场所无障碍建设，推进老年人家庭适老化改造，支持开发老年宜居住宅和代际亲情住宅。加快县级公办护理型养老机构建设，推进农村敬老院改造提升，完善推广“公建民营”发展模式。培育本土养老服务企业，鼓励知名养老服务品牌落户温州，支持社会力量投资建设中高端养老服务机构。积极构建以社区为平台、社会组织为载体、社会工作者为支撑的居家社区养老服务“三社联动”机制。

推进医养康养深度融合。深化国家医养结合试点城市创建，完善安宁疗护服务体系，打造健康养老示范城市。整合贯通各类医疗、康复和养老资源，建设定位清晰、职责明确、上下联通、转接有序的康养联合体。加强医养结合人才队伍建设，鼓励医护人员到医养结合机构执业。探索长期护理保险制度试点，建立健全长期照护服务保障体系。加快发展社区居家康养服务，探索建立出院后护理、稳定期康复、生活期照护的康养协同机制。到2025年培育康养联合体100个以上，全市基层医疗卫生

机构中康复护理床位占比达 30%，每万名老年人口拥有持证养老护理员数达 25 人。

创新发展养老事业和产业。积极培育银发经济生态链，支持适老康复辅具产业、智能适老产品等涉老产业发展，建立康复辅具与老年用品展示平台、区域性康复辅具洗消平台，推动建设养老服务综合体、养老服务一条街。依托各类养老服务机构和组织，拓展外卖式养老服务，打造没有围墙的智能养老院。拓展温州市智慧养老服务平台功能，探索人脸扫码、远程医疗、视频监控等智能场景应用。鼓励开展“时间银行”等互助式养老试点。加强养老服务立法，破解养老服务热点难点问题。

第十五章 持续提升人民获得感幸福感

坚持以人为核心的现代化导向，深入实施民生保障“10×N”集成式改革，尽力而为、量力而行，守住底线、提升质量，扎实推动共同富裕，不断完善人的全生命周期民生服务，不断提升公共服务现代化水平。

第一节 推进更充分更高质量就业

实施更积极的就业政策。抓好高校毕业生、退役军人、残疾人等重点群体就业创业。加强就业困难人员帮扶，扩大公益性岗位安置，确保零就业家庭动态清零。加大小微企业用工支持力度，发挥小微企业吸纳就业主力军作用。完善创业扶持政策，鼓励各类创业孵化器培育，推进创业带动就业。挖掘新就业形态增长点，支持劳动者灵活就业，提高劳动参与率。“十四五”期间，每年城镇新增就业不低于9万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。

健全公共就业服务体系。打造覆盖城乡的人力资源市场，推动公共就业信息平台建设，扩大政府购买公共就业创业服务项目范围。健全普惠性的终身职业培训制度，建设一批职业技能培训基地，加强对城镇各类就业困难人员的就业培训和托底帮扶。建设就业大数据分析监测平台，完善失业监测预警机制，健全根治欠薪和化解劳动争议长效机制。

第二节 着力提高城乡居民收入

持续扩大中等收入群体。深化收入分配制度改革，健全工资合理增长机制，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善适应机关和事业单位特点的工资制度，健全优绩优酬的绩效工资运行机制。健全企业职工工资正常增长机制。完善资本、知识、技术、管理等要素市场决定的报酬机制。稳步增加居民财产性收入和经营性收入。健全税收等再分配调节机制。积极发展慈善事业，打造慈善之城。实施“农民收入万元新增”工程，引导农民通过创业、就业、经营等增加各类收入，到 2025 年全市农村居民人均可支配收入比 2020 年增加 1.5 万元以上，城乡居民收入比缩小至 1.9 左右。

实施低收入群体同步基本实现现代化行动。坚持开发性与保障性举措并重，确保贫困群众脱贫不返贫，防止发生新贫困，不断夯实共同富裕根基。统筹落实产业帮扶、就业帮扶等举措，推进和扶持一批重点扶贫项目，增强低收入困难群体自主发展能力。实施低收入农户、低收入产业工人收入倍增计划，拓宽增收渠道。完善企业工资集体协商制度和最低工资标准调整机制。加强对低收入农户相对集中、村集体经济相对薄弱村的结对帮扶。“十四五”期间全市年最低生活保障标准不低于省定标准，努力使低收入群体收入保持两位数增长。

第三节 健全多层次社会保障体系

推进社会保障更公平更可持续。稳步推进社会保险扩面，

实现养老保险法定人群基本全覆盖，工伤、失业保险参保人数持续扩大，健全社保待遇正常调整机制，推进待遇稳步提高。贯彻实施企业职工基本养老保险省级和全国统筹方案，落实渐进式延迟退休等政策，发展职业年金、企业年金和商业养老保险，构建多层次养老保障体系。依法规范基金征缴，夯实缴费基数，拓展基金保值增值渠道，做大社保风险准备金，保障社保基金可持续运行。

构建公平高效的医疗保障体系。充分发挥医保在战略购买、资源配置中的关键性作用，打造温州“幸福医保”。推行医保支付方式改革，提升医保基金绩效管理。统一医疗救助制度，建立大病保险补充制度。全面推行基本医疗保险市级统筹，探索推进垂直管理。到 2025 年率先建立更加成熟定型的高质量医疗保障体系，户籍人口基本医疗保险参保率稳定在 99%以上，网上、掌上办事实现率 100%，建成国家医保基金监管信用体系建设示范城市。

完善住房保障体系。坚持“房住不炒”，着力稳地价、稳房价、稳预期，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度，让全体人民住有所居、住有宜居。实行重点保障、扩面保障、主动保障，注重解决公交、环卫等公共服务行业一线职工的住房问题，努力解决新就业无房职工和稳定就业务工人员的住房问题，对城镇低保、低边住房困难家庭加快实现“应保尽保”。完善长租房政策，有效增加政策性租赁住房

供给，推进公租房保障扩面提质增效。积极探索共有产权住房。到 2025 年城镇住房保障受益覆盖率达到 25%。

深化社会救助体系建设。加强社会救助资源统筹联动，完善以低保、特困、受灾、医疗、教育、住房、就业、临时救助等为支撑，多元化社会力量参与的社会救助体系，打造市县乡村“四级救助圈”。实行分类分档精准救助，推进救助标准与经济发展水平同步抬升。完善受助居民经济状况核对机制和动态监管，努力实现救助工作社会效益最大化。加大困境儿童、困难和重度残疾人、流浪乞讨人员的救助，建设“儿童之家”。

第四节 全面促进人口均衡发展

建设千万级人口大都市。编制人口中长期发展规划，引导人口合理分布，优化人口结构，提高人口素质。全面落实生育政策，增强生育政策包容性，实现适度生育水平。完善全链式妇幼健康服务体系，推进市、县妇幼保健院建设，加强出生缺陷干预，推行人口优生优育，有效降低生育、养育、教育成本。探索“医教结合”的婴幼儿照护新模式，推广 3 岁以下婴幼儿照护服务，完善育儿休假制度，建设生育友好型社会。加大人力资本投入，增强城市对外来人口特别是高素质人口的吸引力，推动人口增长同城市功能提升和产业转型相互适应、相互促进。

加强退役军人权益保护。进一步健全双拥工作机制，创新落实拥军优属政策，加强“四级五有”退役军人服务保障体系建

设，开展“新时代枫桥式退役军人服务站”暨退役军人服务中心（站）示范创建，做好移交安置、就业创业、抚恤优待、困难帮扶、权益维护等全生命周期服务保障。

建设青年发展型城市。全面形成党委领导、政府主责、共青团协调、各方齐抓共管青年事务的工作格局，推动城市对青年发展更友好、青年对城市建设更有为。加强青年思想政治引领，深入实施“真善美”种子工程、青年马克思主义培养工程。开展“新青年下乡”活动，打响青年志愿者“小瓯柑”品牌，深化青年创新创业促进行动，支持青年建功立业。关爱青少年健康成长，健全权益保护体制。推进文成省级青年发展试点县创建。

关爱服务妇女儿童。坚持男女平等基本国策，加强妇女儿童权益保护，推动儿童友好型城市建设。完善未成年人监护制度，严厉打击拐卖、侵害妇女儿童等违法犯罪行动，推动形成促进妇女儿童全面发展的家庭政策体系。深化家政服务业提质扩容“领跑者”行动试点，大力开展家政网点进社区，支持和鼓励发展员工制家政服务企业，打造一批家政领跑企业、领跑社区、领跑学校和创业创新型家政服务机构。

健全关爱残疾人服务体系。加大残疾人康复、教育、就业的帮扶，完善“普惠+特惠”残疾人基本保障制度，构建高质量福利保障体系和精准化公共服务体系。高质量推进“残疾人之家”规范化建设，倾力打造无障碍环境，让城市更有温度。到 2025 年万人以上乡镇（街道）残疾人之家至少达到 1 个。

第十六章 建设更高水平的平安温州

坚持底线思维，全面落实总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范和化解现代化进程中的各类风险挑战，完善平安建设体系，努力建设平安中国示范区。

第一节 坚决捍卫政治安全

坚定维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全和意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强国家安全宣传教育，增强全民安全意识。坚持党管保密、依法治密、科技强密，提升保密工作能力。大力支持国防和军队现代化建设，完善国防动员体系。加强现代人民防空建设。加强边海防建设，构建布局合理、项目齐全、资源共享的海防基础设施体系，不断提升设施建设法治化规范化标准化信息化水平，全面改善防卫管控的基础条件。

第二节 切实维护经济金融安全

做好较长时间应对外部和内部环境变化的准备，筑牢经济安全防线。加强重要经济指标动态监测和研判，完善经济风险识别预警机制和应对预案，建立健全维护产业链供应链安全的有效机制。更加重视粮食安全，压实“米袋子”“菜篮子”负责制，加快市粮食应急保障基地建设，构建平战结合的保障机制，切实提高应急保供稳价效率。完善应急物资储备体系，强化物

资储备保障能力。健全地方政府性债务风险管控机制，稳步化解地方政府隐性债务风险，实现政府债务率安全可控。稳定优化地方金融生态，守住不发生系统性风险的底线。

第三节 保障人民群众生命安全

强化食品药品安全监管。始终把人民生命安全放在第一位，完善疾病防控和公共卫生科研攻关体系，防范重大传染病和生物安全风险。健全食品药品安全党政同责体系，落实“四个最严”要求，确保从农田到餐桌、从实验室到医院的全过程监管体系得到有效运行，争取全面创成国家级食品安全示范城市。建立和完善食品药品追溯制度，加大对涉食品药品违法行为的打击力度。建立覆盖全生命周期的食品药品监测预警防控系统，提升食品药品安全治理现代化水平。全面推行食品药品特种设备全生命周期智慧监管平台应用，构建智慧监管、智慧检测、智慧服务“三位一体”智慧监管体系。

加强安全生产和防灾减灾救灾能力建设。完善以风险分级管控为基础的隐患治理体系，健全安全生产网格排查机制，实现全员参与、全方位覆盖、全过程衔接，确保安全生产责任制落实到位。建立产品质量分级分类监管机制，建设产品质量分级分类监管示范区。持续推进道路交通、危化品、消防、水上安全、城市安全等重点领域安全专项整治行动，健全遏制重特大安全生产事故机制，火灾十万人口死亡率、特种设备万台死

亡率分别控制在 0.14、0.33 以内。全面建立安全风险管控体系，规上企业安全生产标准化达标率 100%，新建危化品生产企业 100%入园。加强安全生产教育培训，提升全民安全素养。构建天空地一体化监测预警体系，迭代推进全市智慧应急一张图建设，有效应对台风洪涝等自然灾害，建成全国气象防灾减灾示范区。深化应急管理基础设施建设，提升防灾减灾救灾基础能力，建成辖区消防站点“5 分钟”快速到达处置、中心消防站点全面控火增援的分级灭火救援圈。

全面提高综合应急管理能力。加强统筹协调、风险防范、应急处置等十大能力建设，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体系。强化市应急联动指挥中心建设，建立覆盖全灾种的前期应急处置（救援）网。加强地方与军队、政府与社会之间的应急救援联动，完善综合应急救援的协同机制，编织“大安全、大应急、大减灾、全覆盖”的海陆空立体应急救援网。建立高效运转的基层应急体系，按标准配齐乡镇（街道）应急装备，逐步配齐村居（社区）应急装备配备。加强应急人才保障能力建设，配强监管执法队伍，重点企业配备专业安全生产管理人员覆盖率达到 100%。

第四节 维护社会稳定和安全

夯实基层治理基础。深入开展全国市域社会治理现代化试点，坚持和发展更加完善的新时代“枫桥经验”，推动社会治理

重心向基层下移，健全党组织领导的自治、法治、德治、智治相结合的基层治理体系。加快构建“市级智慧治理、县级集成指挥、镇街一体两翼、村社多元共治”的四级架构，推进 131 个基本要求、6 个负面清单全面落地见效。强化“基层治理四平台”和“全科网格 2.0”建设运行，打造一批具有城市、农村、山区、海岛等特色的县域社会治理样板。加强和改进乡镇（街道）党（工）委对基层各类组织的领导，深入做实街道“大工委”、社区“大党委”制。积极适应“一肩挑”新形势新要求，全面推进新时代村社组织规范运行，着力构建党组织领导下的村（居）民自治新格局。

健全矛盾纠纷化解机制。进一步提升矛盾纠纷调处化解、社会治理事件综合指挥、社会风险分析研判三大功能平台，整合力量资源、集成服务功能、优化工作流程。推进县级矛调中心机制和网络下沉，加快乡镇（街道）社会治理服务中心建设，拓展延伸县级矛调中心的内涵和外延，努力实现矛盾纠纷化解“只进一扇门”“最多跑一地”。更加重视重大决策社会风险评估，完善重大不稳定问题风险源头防范化解机制。创新深化基层“4+1”调解、“大数据+人民调解”模式，推广“红色议事厅”“居民会客厅”等特色做法，探索构建党建引领下新型社区治理共同体，实现矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽。

提升社会治理智能化水平。加快构建以“公安大脑”为核心的“智慧警务”新体系，扎实推进全国社会治安防控体系建设示范城市创建。依托雪亮工程、可信身份认证等技术，推广“云

管控”，拓展出租房“安居码”，推进智安小区、智安单位（校园、医院）、智慧镇街等重点场所管控应用，加强对重点人、事、物、场所管理服务。深化消防管控“秒响应”平台应用。推广应用浙里办 APP、“温州市为侨服务全球通”“温警在线”“温州城市服务码”等便民服务平台，提升基层治理平台精细化管理服务水平。搭建“平安联盟”“平安乐巡”等群众参与社会治理和平安创建平台，打造共建共治共享的社会治理共同体。创新网络综合治理，实施网络生态“瞭望哨”工程，整顿规范网络传播秩序，强化网络安全保障，推进网络安全整体能力建设，打造清朗有序的网络环境。建立“设险守土”机制，全面加强安全治理。

专栏 19：平安温州“952”重大项目

“十四五”时期，实施平安温州“九大工程”，重点推进 52 个重大项目。

1.重大风险防范化解工程。4 个项目略。

2.网络综合治理工程。1 个项目略。

3.智慧警务工程。推进城市大脑智慧公安、可信身份认证 2 个建设项目和城市公共安全感知体系建设 1 个研究项目。

4.社会治安防控体系建设工程。推进全国社会治安防控体系建设示范城市创建、枫桥式公安派出所建设、流动人口服务管理规范化建设、新业态服务管理标准化建设、智安小区（单位）建设、扫黑除恶常态化机制建设、毒品问题综合治理、缉枪治爆专项行动、盗抢骗行动专项整治、新型犯罪综合治理、社会治安重点地区排查整治 11 个项目。

5.公共安全领域专项整治工程。推进食品药品安全保障、群租房和高层建筑消防隐患整治、防汛防台抢险救灾能力提升、生态环境综合治理 4 个项目。

6.系统创安工程。推进平安企业、平安校园、平安工地、平安医院、平安园区创建 5 个项目。

7.安全生产治理工程。推进道路交通、火灾防控、危化品、加工制造、建筑施工、渔业船舶、城镇燃气、特种设备、水上交通、城乡民房 10 个重点领域专项整治项目。

8.市域社会治理转型工程。推进深化市级社会治理综合指挥中心建设、县级社会矛盾纠纷调处化解“温州模式”打造、基层治理四平台完善、全科网格深化建设、党建网与治理网“双网合一”、市域公共法律服务网络体系建设、基层党组织领导基层群众自治制度健全、新型社区治理共同体构建、市县乡村基层单元五级智慧治理指挥体系建设 9 个项目。

9.平安温州保障工程。推进市域协商民主制度建设、社会力量参与社会治理协同机制建设、公众参与网络平台搭建、网络社团社群规范引导、预测预警机制完善 5 个项目。

第十七章 深化法治温州和清廉温州建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，扩大社会主义民主，不断提高法治温州、清廉温州建设水平，充分调动全社会各方面积极因素，凝聚推动高质量发展的强大合力。

第一节 发展社会主义民主政治

坚持和完善人民代表大会制度，健全人大对“一府一委两院”监督制度，推动新时代人大工作与时俱进、创新发展。支持各级政协按照宪法和章程履职尽责，充分发挥专门协商机构作用，高水平广泛凝聚共识，高水平开展参政议政，推动新时代政协工作高质量发展。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，团结凝聚党外知识分子和新的社会阶层人士，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。构建党领导下的“大侨务”格局，健全海外华人华侨权益保护机制，凝聚海内外温州人智慧力量。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。

第二节 全面推进依法治理

推动科学立法。完善党委领导、人大主导、政府依托、公众参与的立法工作格局，推进地方立法精准、精细、精干。科学规划立法项目和计划，健全立法意见征集、协调协商、论证

评估、审查审议机制。加强改革发展重点领域立法，制定落实法规规章配套规定，健全政府规章立改废释机制。加强地方立法队伍建设，完善立法咨询专家制度，拓展公众参与立法渠道。

落实依法行政。深化重大行政决策目录化管理和立项制度，依法履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序。创新“政府法律顾问+”服务模式，充分发挥高端智库决策咨询作用，完善决策问责和纠错制度。推进行政执法改革，全面落实行政执法监管责任制，加大重点领域执法监管力度。规范行政执法自由裁量权基准，全面推行“三项制度”全覆盖。

保障司法公正。优化司法职权配置，健全以司法责任制为核心的司法权力运行体系。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，规范补充侦查、不起诉、撤回起诉制度，完善刑事案件快速办理机制，全面落实认罪认罚从宽和刑拘直诉制度。落实领导干部干预司法通报和责任追究制度。坚持阳光司法，保障律师职业权利，完善人民陪审员和人民监督员制度，保障人民群众参与司法。

构建法治社会。编制实施“八五”普法规划，加强普法宣传教育，抓好学校、职业和村（居）民的法治教育，强化重点对象学法用法。落实“谁执法谁普法”普法责任制，完善以案释法机制。加快律师、公证、仲裁、司法鉴定等行业改革发展，构建覆盖城乡、优质均衡公共法律服务体系，加强行政复议和

应诉工作，完善法律援助制度。创新“互联网+”普法，不断丰富法治文化产品，利用新媒体传播扩大法治文化的覆盖面和影响力。

第三节 推动建设更高水平的清廉温州

全面落实落细管党治党政治责任。认真贯彻落实中共中央关于加强党的政治建设的意见，严格执行《关于全面加强政治监督的实施意见》，抓实“四清单”“两档案”“两报告”等具体化政治监督机制，强化对党中央、省委重大决策部署落实情况的跟进监督、精准监督、做实监督，推动全市上下自觉践行“两个维护”。严格落实《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，进一步健全主体责任履行情况“三告知”制度，不断完善党委牵头主抓、党委书记靠前指挥、班子成员守土有责、纪委全程监督的“四责协同”机制。强化对清廉温州建设的领导，深入开展“五廉共建”行动，扎实推进清廉机关、清廉村居、清廉学校、清廉医院、清廉企业等清廉单元建设，进一步推进清廉温州建设迭代升级，不断优化风清气正的政治生态。

强化对权力运行的有效监督和制约。把完善权力运行和监督制约机制作为实施“十四五”规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度，使监督贯穿于党领导经济社会发展全过程、融入“十四五”建设之中。完善党和国家监督体系，发挥纪检监察监督的主干作用，持续深化纪检监察体制改革，不断

完善纪律、监察、巡察、派驻等“四项监督”有机贯通、一体推进机制，高质量做好纪法贯通、法法衔接各项工作。以党内监督为主导，积极推进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督以及审计、财会、统计、群众、舆论等监督贯通融合、协调协同，织紧织密权力监督网络。聚焦权力集中、资金密集、资源富集的领域和行业，组织实施“微权力 e 监督”工程，推动构建权责透明、权责统一的运行机制。探索完善对各级主要领导干部的监督制度和领导班子内部监督制度，着力破解对“一把手”监督和同级监督难题。正确处理监督与支持的关系，落实“三个区分开来”的要求，精准运用监督执纪“四种形态”，扎实开展澄清正名工作，保护和激发干部干事创业积极性。

坚持“三不”一体推进正风肃纪反腐。坚持惩治高压、权力归笼、思想自律三管齐下，稳步做好问题查处、系统治理、建章立制“三篇文章”，不断放大不敢腐、不能腐、不想腐的叠加效应。持续强化“不敢腐”的震慑，始终坚持“严”的主基调，探索建立行贿行为惩戒机制，让高压态势成为经常态势。持续整治群众身边腐败和不正之风，以钉钉子的精神纠“四风”、正作风、树新风，不断擦亮高标准落实中央八项规定精神的温州名片。进一步扎紧“不能腐”的笼子，持续用好“万人双评议”等有效载体，深化清廉民企建设，健全防止利益冲突制度。注重增强“不想腐”的自觉，强化党性教育、思想教育、纪法教育，做实警示教育，深入推进清廉文化建设。

第十八章 强化规划实施保障

坚持党的集中统一领导，进一步发挥发展规划的战略导向作用，建立完善规划实施和评估机制，强化“六重”支撑，确保高质量完成“十四五”规划目标任务。

第一节 坚持党的领导核心作用

坚持党中央集中统一领导，发挥各级党委在经济社会发展工作中总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，强化全委会决策和监督作用。进一步理顺党政关系、政企关系，依法行政，按经济规律办事，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高党领导经济工作能力和水平。把发展规划作为党领导经济社会发展的基本方式，将党的领导始终贯穿“十四五”规划实施全过程，为顺利实现“十四五”规划提供坚强保证。

第二节 发挥发展规划的战略导向作用

构建以本规划纲要为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，由市县各级规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全市规划体系。市级空间规划要为本规划确定的重大战略任务落地实施提供空间保障，市级专项规划要细化落实本规划确定的特定领域重点任务，市级区域规划要贯彻实施本规划确定的重大区域战略。县（市、区）

规划要加强与市级规划衔接，确保市级发展战略有效实施。

第三节 健全实施和评估机制

国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，设定年度目标并做好年度间综合平衡，明确年度目标和推进举措。围绕社会经济发展重点，确保目标与工具、长期与短期相结合，创新完善宏观调控，合理配置各类资源，强化经济社会发展政策的统筹协调。要组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，按程序开展动态修订调整。实施规划目标责任制，将本规划确定的约束性指标纳入各部门、各县（市、区）综合评价和考核体系。完善规划实施社会监督机制，推进规划宣传和展示工作，形成全社会“一张蓝图”谋发展的生动格局。

第四节 强化“六重”支撑

突出项目提速、平台提效、产业提升、改革集成、政策强基和要素保障，进一步强化重大项目、重大平台、重大产业、重大改革、重大政策和重点要素对经济社会发展的支撑力和带动力，实行工作项目化、项目清单化、清单节点化管理。动态调整完善“六重”清单，完善工作机制，逐项抓攻坚、抓推进、抓落实。

温州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五

年远景目标纲要是开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。全市人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定扛起忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的政治使命，在中共温州市委的领导下，加快建设“五城五高地”，全力“做强第三极、建好南大门”，奋力“续写创新史、争创先行市”，为圆满完成本纲要确定的各项目标任务，基本实现高水平现代化而努力奋斗！