

关于 2022 年温州市级新增地方政府债务 预算调整方案的报告

温州市财政局

2022 年 8 月

受市人民政府委托，现向市人大常委会报告 2022 年温州市级新增地方政府债务预算调整方案，请予审议。

一、新增地方政府债务限额及分配情况

经省政府批准，省财政厅核定温州市区新增地方政府债务限额 74.91 亿元（包括省财政厅调整回收其他地市 2021 年专项债务限额并分配我市 1.55 亿元^①、2022 年新增地方政府债务限额 73.36 亿元）。市财政局按照省财政厅的相关要求和债券项目安排情况，及时做好新增地方政府债务限额分配和转贷工作。

（一）根据项目实际需求，将省财政厅调整回收并再分配专项债务限额 1.55 亿元，转贷瓯海区 0.25 亿元、温州生态园管委会 1.3 亿元。

（二）2022 年新增地方政府债务限额 73.36 亿元，其中新增一般债务限额 6.5 亿元、专项债务限额 66.86 亿元。按照省财政厅相关要求并经市政府同意，将新增一般债务限额分配市本级 2.5 亿元，转贷各区 4 亿元；将新增专项债务限额 66.86 亿元，分配市本级 11.85 亿元（其中浙南科技城 7.1 亿元）、转贷各区 36.53 亿元、转贷各市级功能区（指温州海洋经济发展示范区、温州经济

^① 经省政府同意，省财政厅对截至 2022 年 5 月底前无法使用完毕的 2021 年发行专项债券资金进行扣回并作重新分配，用于其他符合专项债券发行条件且项目前期准备充分的项目。

技术开发区、温州生态园等三个市级功能区，下同）18.48 亿元。

综上合计，本次分配新增地方政府债务限额合计 74.91 亿元，其中：新增一般债务限额市本级 2.5 亿元，转贷各区 4 亿元；新增专项债务限额 68.41 亿元，分配市本级 11.85 亿元（含浙南科技城 7.1 亿元），转贷各区 36.78 亿元、市级功能区 19.78 亿元（详见附表 1）。

二、市级预算调整方案

根据《中华人民共和国预算法》及其实施条例、《温州市市级预算审查监督办法》等相关规定，对本次分配的新增债务限额 74.91 亿元，编制 2022 年市级新增地方政府债务预算调整方案（草案）如下：

（一）市本级。

拟调增市本级 2022 年一般公共预算“一般债务转贷收入”6.5 亿元，相应调增一般公共预算“教育支出”2.5 亿元，调增一般公共预算“一般债务转贷支出”4 亿元。收支平衡。

拟调增市本级 2022 年政府性基金预算“专项债务转贷收入”68.41 亿元，相应调增市本级 2022 年政府性基金预算“其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出”11.85 亿元，以及“专项债务转贷支出”56.56 亿元。收支平衡。

（二）市级功能区。

拟调增市级功能区 2022 年政府性基金预算“专项债务转贷收入”合计 19.78 亿元，相应调增市级功能区 2022 年政府性基金预算“其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出”合计 19.78 亿元。收支平衡。

附表 1:

2022 年温州市区地方政府债务限额分配表

单位：亿元

单位	合计	省下达 2022 年新增地方政府债务限额			调整回收再分配专项债务限额
		小计	其中：		
			一般债务	专项债务	
温州市级	34.13	32.83	2.50	30.33	1.30
其中：市本级	14.35	14.35	2.50	11.85	
温州海洋经济发展示范区	11.51	11.51		11.51	
温州经济技术开发区	2.80	2.80		2.80	
温州生态园	5.47	4.17		4.17	1.30
鹿城区	4.70	4.70	1.00	3.70	
龙湾区	21.81	21.81	1.00	20.81	
瓯海区	11.11	10.86	1.00	9.86	0.25
洞头区	3.16	3.16	1.00	2.16	
合计	74.91	73.36	6.50	66.86	1.55

附表 2:

2022 年温州市本级一般公共预算支出调整表（草案）

单位：万元

项 目	2022年 预算数	调整后 预算数	增减 (+/-)
一、一般公共服务支出	158915	158915	
二、国防支出	2610	2610	
三、公共安全支出	169200	169200	
四、教育支出	321700	346700	25000
其中：教育管理事务	1714	1714	
普通教育	171252	171252	
学前教育	4472	4472	
初中教育	5039	5039	
高中教育	85514	95514	10000
高等教育	75300	90300	15000
其他普通教育支出	927	927	
职业教育	97248	97248	
中等职业教育	40566	40566	
技校教育	7542	7542	
高等职业教育	49140	49140	
其他职业教育支出			
广播电视教育	3341	3341	
广播电视学校	3341	3341	
特殊教育	6813	6813	

项 目	2022年 预算数	调整后 预算数	增减 (+/-)
特殊学校教育	6813	6813	
进修及培训	6843	6843	
教师进修	2890	2890	
干部教育	3953	3953	
教育费附加安排的支出	16521	16521	
其他教育费附加安排的支出	16521	16521	
其他教育支出	17968	17968	
其他教育支出	17968	17968	
五、科学技术支出	75600	75600	
六、文化旅游体育与传媒支出	52000	52000	
七、社会保障和就业支出	145600	145600	
八、卫生健康支出	292000	292000	
九、节能环保支出	17330	17330	
十、城乡社区支出	106270	106270	
十一、农林水支出	41200	41200	
十二、交通运输支出	37600	37600	
十三、资源勘探工业信息等支出	8700	8700	
十四、商业服务业等支出	8100	8100	
十五、金融支出	6460	6460	
十六、援助其他地区支出	6050	6050	
十七、自然资源海洋气象等支出	24210	24210	
十八、住房保障支出	72400	72400	

项 目	2022年 预算数	调整后 预算数	增减 (+/-)
十九、粮油物资储备支出	2650	2650	
二十、灾害防治及应急管理支出	11230	11230	
二十一、债务付息支出	16375	16375	
二十二、债务发行费用支出	100	100	
二十三、其他支出			
支出合计	1576300	1601300	25000

附表 3:

2022 年温州市本级一般公共预算总体收支调整表（草案）

单位：万元

项 目	2022 年 预算数	调整后 预算数	增减 (+/-)
一、收入合计	3575294	3640294	65000
（一）一般公共预算收入	1532800	1532800	
（二）转移性收入	2042494	2107494	65000
1.中央税收返还收入	225146	225146	
2.省转移支付收入	784044	784044	
3.区上解省收入	504920	504920	
4.区上解市收入	35000	35000	
5.县（市）上解市收入	8039	8039	
6.一般债务转贷收入	164000	229000	65000
7.动用预算稳定调节基金	268000	268000	
8.上年结转项目	52384	52384	
9.调入资金			
二、支出合计	3575294	3640294	65000
（一）一般公共预算支出	1576300	1601300	25000
（二）预备费	21000	21000	
（三）转移性支出	1977994	2017994	40000
1.中央税收返还区支出	59017	59017	
2.市上解省支出	402200	402200	
3.区上解省支出	504920	504920	

4.一般债务还本支出	15509	15509	
5.一般债务转贷支出	149000	189000	40000
6.设立预算稳定调节基金			
7.补助县（市、区）支出	783000	783000	
8.援助其他地区支出	2315	2315	
9.结转下年项目等支出	62033	62033	

附表 4:

2022 年温州市本级政府性基金预算支出调整表（草案）

单位：万元

项 目	2022 年 预算数	调整后 预算数	增减 (+/-)
一、城乡社区支出	1992840	1992840	
国有土地使用权出让收入安排的支出	1790230	1790230	
其中：征地和拆迁补偿支出	400000	400000	
土地开发支出	150	150	
城市建设支出	250000	250000	
农村基础设施建设支出	75000	75000	
补助被征地农民支出	450000	450000	
土地出让业务支出	2320	2320	
廉租住房支出	300	300	
保障性住房租金补贴			
农业生产发展支出	1920	1920	
农业农村生态环境支出	1260	1260	
其他国有土地使用权出让收入安排的支出	609280	609280	
国有土地收益基金安排的支出	117000	117000	
其中：征地和拆迁补偿支出	117000	117000	
城市基础设施配套费安排的支出	30000	30000	
其中：其他城市基础设施配套费安排的支出	30000	30000	

项 目	2022 年 预算数	调整后 预算数	增减 (+/-)
污水处理费安排的支出	19610	19610	
其中：污水处理设施建设和运营	19430	19430	
代征手续费	180	180	
棚户区改造专项债券收入安排的支出	36000	36000	
其中：其他棚户区改造专项债券收入安排的支出	36000	36000	
二、交通运输支出	10000	10000	
港口建设费安排的支出			
其中：航运保障系统建设			
民航发展基金支出	10000	10000	
其中：民航机场建设	10000	10000	
其他民航发展基金支出			
三、其他支出	249050	367550	118500
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	223800	342300	118500
其中：其他政府性基金安排的支出	60000	60000	
其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	163800	282300	118500
彩票发行销售机构业务费安排的支出	6200	6200	
其中：福利彩票销售机构的业务费支出	3800	3800	
体育彩票销售机构的业务费支出	2400	2400	
彩票公益金安排的支出	19050	19050	

项 目	2022 年 预算数	调整后 预算数	增减 (+/-)
其中：用于社会福利的彩票公益金支出	4550	4550	
用于体育事业的彩票公益金支出	14500	14500	
四、债务付息支出	110310	110310	
地方政府专项债务付息支出	110310	110310	
五、债务发行费用支出	400	400	
地方政府专项债务发行费用支出	400	400	
支出合计	2362600	2481100	118500

附表 5:

2022 年温州市本级政府性基金预算总体收支调整表(草案)

单位: 万元

项 目	2022 年 预算数	调整后 预算数	增减 (+/-)
一、收入合计	4491766	5175866	684100
（一）政府性基金收入	1982500	1982500	
（二）转移性收入	2509266	3193366	684100
1.上级补助收入	30000	30000	
2.专项债务转贷收入	1814100	2498200	684100
3.调入资金和动用上年结转	665166	665166	
二、支出合计	4491766	5175866	684100
（一）政府性基金支出	2362600	2481100	118500
（二）转移性支出	2129166	2694766	565600
1.对县市区转移支付支出	235400	235400	
2.专项债务转贷支出	1366149	1931749	565600
3.专项债务还本支出	249120	249120	
4.调出资金和结转下年支出	278497	278497	

附表 6:

2022 年温州海洋经济发展示范区 政府性基金预算支出调整表（草案）

单位：万元

项 目	2022 年 预算数	调整后 预算数	增减 (+/-)
一、社会保障和就业支出			
二、城乡社区支出	166975	166975	
国有土地使用权出让收入安排的支出	166975	166975	
三、交通运输支出			
四、其他支出	27000	142100	115100
其他政府性基金及对应专项债务收入安 排的支出	27000	142100	115100
其中：其他政府性基金安排的支出			
其他地方自行试点项目收益专项 债券收入安排的支出	27000	142100	115100
五、债务付息支出	45000	45000	
地方政府专项债务付息支出	45000	45000	
六、债务发行费用支出	140	140	
地方政府专项债务发行费用支出	140	140	
支出合计	239115	354215	115100

附表 7:

**2022 年温州海洋经济发展示范区
政府性基金预算总体收支调整表（草案）**

单位：万元

项 目	2022 年 预算数	调整后 预算数	增减 (+/-)
一、收入合计	463215	578315	115100
（一）政府性基金收入	200210	200210	
（二）转移性收入	263005	378105	115100
1.上级补助收入	3190	3190	
2.专项债务转贷收入	251100	366200	115100
3.调入资金和动用上年结转	8715	8715	
二、支出合计	463215	578315	115100
（一）政府性基金支出	239115	354215	115100
（二）转移性支出	224100	224100	
1.专项债务还本支出	224100	224100	
2.调出资金和结转下年支出			

附表 8:

2022 年温州经济技术开发区 政府性基金预算支出调整表（草案）

单位：万元

项 目	2022年 预算数	调整后 预算数	增减 (+/-)
一、社会保障和就业支出	176	176	
大中型水库移民后期扶持基金支出	176	176	
二、城乡社区支出	72443	72443	
国有土地使用权出让收入安排的支出	64643	64643	
其中：征地和拆迁补偿支出			
土地开发支出	57400	57400	
农村基础设施建设支出	625	625	
农村社会事业支出	1800	1800	
农业农村生态环境支出	4618	4618	
其他国有土地使用权出让收入安排的支出	200	200	
城市基础设施配套费安排的支出	1000	1000	
其中：其他城市基础设施配套费安排的支出	1000	1000	
污水处理费安排的支出	6800	6800	
其中：污水处理设施建设和运营	6800	6800	
三、其他支出	89155	117155	28000
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	89000	117000	28000
其中：其他政府性基金安排的支出	74000	74000	
其他地方自行试点项目收益专项债券收入	15000	43000	28000
彩票公益金安排的支出	155	155	
四、债务付息支出	8088	8088	
地方政府专项债务付息支出	8088	8088	
五、债务发行费用支出	70	70	
地方政府专项债务发行费用支出	70	70	
支出合计	169932	197932	28000

附表 9:

2022 年温州经济技术开发区政府性基金预算总体收支 调整表（草案）

单位：万元

项目	2022 年 预算数	调整后 预算数	增减 (+/-)
一、收入合计	171247	199247	28000
（一）政府性基金收入	147615	147615	
（二）转移性收入	23632	51632	28000
1.上级补助收入	1500	1500	
2.专项债务转贷收入	15000	43000	28000
3.调入资金和动用上年结转	7132	7132	
二、支出合计	171247	199247	28000
（一）政府性基金支出	169932	197932	28000
（二）转移性支出	1315	1315	
1.专项债务还本支出			
2.调出资金和结转下年支出	1315	1315	

附表 10:

2022 年温州生态园政府性基金预算支出调整表（草案）

单位：万元

项 目	2022 年 预算数	调整后 预算数	增减 (+/-)
一、城乡社区支出	241115	241115	
国有土地使用权出让收入安排的支出	241115	241115	
其中：征地和拆迁补偿支出	227815	227815	
农村基础设施建设支出	13300	13300	
二、其他支出	18800	73500	54700
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	18800	73500	54700
其中：其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	18800	73500	54700
三、债务付息支出	10432	10432	
地方政府专项债务付息支出	10432	10432	
四、债务发行费用支出	1	1	
地方政府专项债务发行费用支出	1	1	
支出合计	270348	325048	54700

附表 11:

2022 年温州生态园政府性基金预算总体收支调整表(草案)

单位: 万元

项目	2022 年 预算数	调整后 预算数	增减 (+/-)
一、收入合计	283800	338500	54700
（一）政府性基金收入	265000	265000	
（二）转移性收入	18800	73500	54700
1.上级补助收入			
2.专项债务转贷收入	18800	73500	54700
3.调入资金和动用上年结转			
二、支出合计	283800	338500	54700
（一）政府性基金支出	270348	325048	54700
（二）转移性支出	13452	13452	
1.上解上级支出	11084	11084	
2.专项债务还本支出			
3.调出资金和结转下年支出	2368	2368	

附表 12:

2022 年市级地方政府债券项目明细表

单位: 万元

债务归属主体		项目名称	债券类型	债券金额	合计金额
市本级	纯本级	瓯海二高迁扩建工程(一期)	一般债券	10000	25000
		温州肯恩大学建设工程	一般债券	15000	
		温州瓯海餐厨垃圾处理厂	专项债券-其他自平衡专项债券	8000	118500
		温州市第二职业中等专业学校迁建工程	专项债券-其他自平衡专项债券	19000	
		温州市第六人民医院二期工程	专项债券-其他自平衡专项债券	1500	
		温州市域铁路 S1 线灵昆车辆段上盖开发一层平台建设工程	专项债券-其他自平衡专项债券	10000	
	温州市职业中等专业学校迁建工程(一期)	专项债券-其他自平衡专项债券	9000		
	温州市环大罗山科创走廊核心区科创园配套项目	专项债券-其他自平衡专项债券	47500		
	科技城	温州市环大罗山科创走廊核心区科创园配套项目二期	专项债券-其他自平衡专项债券	20000	3500
		浙南科技城核心区地下停车场及周边绿化配套工程	专项债券-其他自平衡专项债券	3500	
经开区	经开区	滨海园区保障性租赁住房建设工程	专项债券-其他自平衡专项债券	3000	28000
		龙湾二期滨海湿地修复工程(一阶段)	专项债券-其他自平衡专项债券	10000	
		温州经济技术开发区滨海核心区(一期地块)市政基础设施工程	专项债券-其他自平衡专项债券	11000	
		温州经济技术开发区金海园区保障性租赁住房工程	专项债券-其他自平衡专项债券	2000	
		温州经济技术开发区桥	专项债券-其他自平衡专项债券	2000	

		下停车场及配套工程	项债券		
海经区	海经区	瓯江口产业集聚区国家级综合保税区基础设施配套提升工程	专项债券-其他自平衡专项债券	4500	115100
		瓯江口二乙医院(含灵昆街道社区卫生服务中心)建设工程	专项债券-其他自平衡专项债券	5500	
		温州国家级海洋经济特色产业园及配套设施项目(一期)	专项债券-其他自平衡专项债券	57000	
		中国(温州)华商华侨综合发展先行示范区及配套设施项目(一期)	专项债券-其他自平衡专项债券	9100	
		中国温州安全应急产业园及配套设施项目	专项债券-其他自平衡专项债券	39000	
生态园	生态园	温州生态园大罗山舜岙入口建设工程	专项债券-其他自平衡专项债券	18500	41700
		温州生态园黄屿A-35地块幼儿园及周边配套建设工程	专项债券-其他自平衡专项债券	2300	
		温州生态园黄屿B-24a地块卫生服务中心工程	专项债券-其他自平衡专项债券	3000	
		温州生态园黄屿B-24b地块老年服务中心工程	专项债券-其他自平衡专项债券	3300	
		温州生态园瓯柑园精品文化园工程(二期)	专项债券-其他自平衡专项债券	900	
		温州生态园三郎桥A33地块垃圾中转站工程	专项债券-其他自平衡专项债券	1100	
		温州生态园仙岩4A旅游景区创建工程	专项债券-其他自平衡专项债券	1600	
		温州生态园仙岩景区入口工程	专项债券-其他自平衡专项债券	11000	
	温州生态园三垟湿地生态建设示范片区工程	2021年其他地市回收再分配专项债券-其他自平衡专项债券	13000	13000	
总计				341300	341300